

МОТИВИ ЗА ПРИЕМАНЕ НА ЕТИЧЕН КОДЕКС НА ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТНИЦИ ОТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ШАБЛА

В съответствие с разпоредбата на чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове и чл. 77 от Административно процесуалния кодекс чрез настоящото публикуване за обществена консултация, Общински Съвет-Шабла дава възможност в законоустановения срок от 30 дни, считано от 06.02.2026 година от обявяването на интернет страницата на община Шабла, раздел Общински съвет: <https://shabla.bg/obshtinski-savet/proekti-na-normativni-aktove-na-obshinski-savet/> на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Етичен кодекс на общинските съветници от Общински съвет – Шабла на електронната поща ob_s@shabla.egov.bg/ или в деловодството на Общински съвет на адрес: гр. Шабла, ул. „Равно поле“ 35, стая 305.

МОТИВИ, съгласно изискванията на чл.28, ал. 1. от ЗНА, към предложението проект на Етичен кодекс на общинските съветници от Общински съвет – Шабла. С Държавен вестник бр. 38 от 09.05.2025 г. е публикувано изменение на Закон за местното управление и местната администрация, като влизат в сила следните разпоредби:

В чл. 21 се създава ал. 4:

„(4) Общинският съвет приема Етичен кодекс на общинските съветници.“

2. В чл. 27 се създава ал. 7:

„(7) В отчета на комисията по чл. 48, ал. 2 се включва информация за броя на подадените сигнали за неетично поведение, за конфликт на интереси и за корупция на общински съветници и други нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, както и за предприетите действия по тях. Информацията се оповестява публично на интернет страницата на съответния общински съвет след разглеждането на отчета по реда на ал. 6.“

3. В чл. 36:

а) създава се нова ал. 2:

„(2) Общинският съветник е длъжен да осъществява дейността си при спазване на правилата на Етичния кодекс на общинските съветници.“;

б) досегашната ал. 2 става ал. 3.

4. Създава се нов чл. 37в:

„Чл. 37в. Влезлите в сила актове на съответните компетентни органи, с които се установяват нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, несъвместимост, конфликт на интереси или корупция на общински съветници, се оповестяват публично на интернет страницата на съответния общински съвет при спазване на нормативните изисквания за защита на личните данни.“

5. Досегашният чл. 37в става чл. 37г.

6. В чл. 48:

а) създава се нова ал. 2:

„(2) Общинският съвет избира от състава на своите съветници постоянна етична комисия, която разглежда сигнали за нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, включително сигнали за неетично поведение. Постъпилите сигнали за конфликт на интереси и за корупция на общински съветници се изпращат на съответните компетентни органи.“;

До настоящия момент общинските съветници от Община Шабла не са имали Етичен кодекс. В същото време има действащи редица местни, национални и европейски документи в това направление: Европейски кодекс за добро поведение на администрацията, Кодекс за поведение на служителите в държавната администрация, Стратегия за иновации и добро управление на местно ниво на Съвета на Европа – със залегналите в нея 12 принципа за добро управление на местно ниво. Съблюдаването на принципите в Стратегията се отнася както за местната изпълнителна власт, така и за избраните общински съветници, още повече, че приемането на Етичен кодекс на общинските съветници е предвидено и в закон. Проектът е съобразен с най-съществените съотнесени към темата принципи за добро демократично управление: Отзивчивост, Ефикасност и ефективност, Откритост и прозрачност, Върховенство на закона, Етично поведение, Компетенции и капацитет. Предвидени са правила за ограничаване на нерегламентираното разкриване на лични данни и механизми за предотвратяване на конфликт на интереси на общинските съветници, когато е установено наличие на частен интерес. В изпълнение на ЗМСМА контролът за спазване на разпоредбите на Етичния кодекс възложен на постоянна етична комисия към Общински съвет - Шабла, като в проекта се предлагат правила за дейността на комисията, съобразени с изискванията на ЗМСМА, законодателството за защита на личните данни и противодействие на корупцията. Конкретно и ясно са предвидени правомощията на комисията по съблюдаване спазването на нормите на Етичния кодекс. Приемането на Етичен кодекс на общинските съветници от Общински съвет – Шабла би било ясен знак за придържане към европейските стандарти за добро демократично управление на местно ниво.

1. Целите, които се поставят с предложения проект и очаквани резултати:

Актуализиране нормативната уредба на Общински съвет - Шабла и допълването ѝ с акт, приемането на който е задължителен по смисъла на ЗМСМА и който ще регулира качеството на дейността на общинския съветник и ще гарантира спазването на принципите на Стратегия за иновации и добро управление на местно ниво на Съвета на Европа; укрепване принципите и правилата за поведение, които следва да бъдат спазвани от общинските съветници от Общински съвет – Шабла; повече прецизност в дейността на общинските съветници, както и прозрачност при прилагане на етичните норми в работата им.

2. Прилагането на Етичния кодекс на общинските съветници към Общински съвет –Шабла:

Не е свързано с изразходване на допълнителни финансови средства от бюджета на Общината, които се определят с бюджета за съответната година и не е свързано с ангажиране на допълнителен човешки ресурс.

3. Очакваните резултати от прилагането на проекта са изпълнение на императивни норми на ЗМСМА;

Прилагане на устойчиви принципи и правила за поведение от страна на общинските съветници от Общински съвет - Шабла, с цел издигане на общественото доверие и авторитет на общинския съветник и Общинския съвет като колективен орган на местното самоуправление; утвърждаване на демократичен и етичен модел на поведение за общинския съветник при упражняване на правата и изпълнение на задълженията му; Приемане на правила за работата на Постоянната етична комисия към Общински съвет – Шабла и създаване на механизъм и стимул за местната общност и засилено гражданско участие в местното самоуправление.

Настоящият проект е подзаконен нормативен акт и съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от синхронизирането на действащото българско законодателство с регламентите и директивите, относими към тази материя. Предлаганият проект за Етичен кодекс е в съответствие с разпоредбите на Европейската харта за местното самоуправление, Стратегията за иновации и добро управление на местно ниво на Съвета на Европа и директивите на Европейската общност.

При изработване на проекта на Етичен кодекс са спазени принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост и откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Стефан Жечев – председател на Етична комисия

Димитър Франгов – член на Етична Комисия

Мирослав Любомиров – член на Етична комисия