



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ШАБЛА

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ШАБЛА

РЕГИСТЪР № К-10

ДАТА: 06.02.2016 г.

МОТИВИ ЗА ПРИЕМАНЕ НА ЕТИЧЕН КОДЕКС НА ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТНИЦИ ОТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ШАБЛА

В съответствие с разпоредбата на чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове и чл. 77 от Административнопроцесуалния кодекс чрез настоящото публикуване за обществена консултация, Общински съвет – Шабла дава възможност в законоустановения срок от 30 дни, считано от 06.02.2016 година от обявяването на интернет страницата на Община Шабла, раздел Общински съвет: <https://shabla.bg/obshtinski-savet/proekti-na-normativni-aktove-na-obshinski-savet/> на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Етичен кодекс на общинските съветници от Общински съвет – Шабла на електронната поща ob_s@shabla.egov.bg или в деловодството на Общински съвет на адрес: гр. Шабла, ул. „Равно поле“ 35, стая 305.

МОТИВИ, съгласно изискванията на чл.28, ал. 1. от ЗНА, към предложения проект на Етичен кодекс на общинските съветници от Общински съвет – Шабла. С Държавен вестник бр. 38 от 09.05.2025 г. е публикувано изменение на Закон за местното управление и местната администрация, като влизат в сила следните разпоредби:

В чл. 21 се създава ал. 4:

„(4) Общинският съвет приема Етичен кодекс на общинските съветници.“

2. В чл. 27 се създава ал. 7:

„(7) В отчета на комисията по чл. 48, ал. 2 се включва информация за броя на подадените сигнали за неетично поведение, за конфликт на интереси и за корупция на общински съветници и други нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, както и за предприетите действия по тях. Информацията се оповестява публично на интернет страницата на съответния общински съвет след разглеждането на отчета по реда на ал. 6.“

3. В чл. 36:

а) създава се нова ал. 2:

„(2) Общинският съветник е длъжен да осъществява дейността си при спазване на правилата на Етичния кодекс на общинските съветници.“;

б) досегашната ал. 2 става ал. 3.

4. Създава се нов чл. 37в:

„Чл. 37в. Влезлите в сила актове на съответните компетентни органи, с които се установяват нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, несъвместимост, конфликт на интереси или корупция на общински съветници, се оповестяват публично

на интернет страницата на съответния общински съвет при спазване на нормативните изисквания за защита на личните данни.“

5. Досегашният чл. 37в става чл. 37г.

6. В чл. 48:

а) създава се нова ал. 2:

„(2) Общинският съвет избира от състава на своите съветници постоянна етична комисия, която разглежда сигнали за нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, включително сигнали за неетично поведение. Постъпилите сигнали за конфликт на интереси и за корупция на общински съветници се изпращат на съответните компетентни органи.“;

До настоящия момент общинските съветници от Община Шабла не са имали Етичен кодекс. В същото време има действащи редица местни, национални и европейски документи в това направление: Европейски кодекс за добро поведение на администрацията, Кодекс за поведение на служителите в държавната администрация, Стратегия за иновации и добро управление на местно ниво на Съвета на Европа – със залегналите в нея 12 принципа за добро управление на местно ниво. Съблюдаването на принципите в Стратегията се отнася както за местната изпълнителна власт, така и за избраните общински съветници, още повече, че приемането на Етичен кодекс на общинските съветници е предвидено и в закон. Проектът е съобразен с най-съществените съотнесени към темата принципи за добро демократично управление: Отзивчивост, Ефикасност и ефективност, Откритост и прозрачност, Върховенство на закона, Етично поведение, Компетенции и капацитет. Предвидени са правила за ограничаване на нерегламентираното разкриване на лични данни и механизми за предотвратяване на конфликт на интереси на общинските съветници, когато е установено наличие на частен интерес. В изпълнение на ЗМСМА контролът за спазване на разпоредбите на Етичния кодекс възложен на постоянна етична комисия към Общински съвет - Шабла, като в проекта се предлагат правила за дейността на комисията, съобразени с изискванията на ЗМСМА, законодателството за защита на личните данни и противодействие на корупцията. Конкретно и ясно са предвидени правомощията на комисията по съблюдаване спазването на нормите на Етичния кодекс. Приемането на Етичен кодекс на общинските съветници от Общински съвет – Шабла би било ясен знак за придържане към европейските стандарти за добро демократично управление на местно ниво.

1. Целите, които се поставят с предложения проект и очаквани резултати:

Актуализиране нормативната уредба на Общински съвет - Шабла и допълването ѝ с акт, приемането на който е задължителен по смисъла на ЗМСМА и който ще регулира качеството на дейността на общинския съветник и ще гарантира спазването на принципите на Стратегия за иновации и добро управление на местно ниво на Съвета на Европа; укрепване принципите и правилата за поведение, които следва да бъдат спазвани от общинските съветници от Общински съвет – Шабла; повече прецизност в дейността на общинските съветници, както и прозрачност при прилагане на етичните норми в работата им.

2. Прилагането на Етичния кодекс на общинските съветници към Общински съвет –Шабла:

Не е свързано с изразходване на допълнителни финансови средства от бюджета на Общината, които се определят с бюджета за съответната година и не е свързано с ангажиране на допълнителен човешки ресурс.

3. Очакваните резултати от прилагането на проекта са изпълнение на императивни норми на ЗМСМА;

Прилагане на устойчиви принципи и правила за поведение от страна на общинските съветници от Общински съвет - Шабла, с цел издигане на общественото доверие и авторитет на общинския съветник и Общинския съвет като колективен орган на местното самоуправление; утвърждаване на демократичен и етичен модел на поведение за общинския съветник при упражняване на правата и изпълнение на задълженията му; Приемане на правила за работата на Постоянната етична комисия към Общински съвет – Шабла и създаване на механизъм и стимул за местната общност и засилено гражданско участие в местното самоуправление.

Настоящият проект е подзаконов нормативен акт и съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от синхронизирането на действащото българско законодателство с регламентите и директивите, относими към тази материя. Предлагащият проект за Етичен кодекс е в съответствие с разпоредбите на Европейската харта за местното самоуправление, Стратегията за иновации и добро управление на местно ниво на Съвета на Европа и директивите на Европейската общност.

При изработване на проекта на Етичен кодекс са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост и откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ

На основание чл. 21, ал. 4 от ЗМСМА, Общински съвет - Шабла:

1. Приема Етичен Кодекс на общинските съветници от Общински съвет -Шабла.
2. Възлага на Етичната комисия последващи, съгласно закона действия.

Приложение: Етичен Кодекс на общинските съветници от Общински съвет -Шабла.

ВНАСЯ:

Стефан Жечев – председател на Етична комисия



Димитър Франгов – член на Етична Комисия

Мирослав Любомиров – член на Етична комисия



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ШАБЛА

ЕТИЧЕН КОДЕКС

на общинските съветници от Общински съвет – Шабла

ГЛАВА ПЪРВА

ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. Настоящият Етичен кодекс определя принципите, правилата и стандартите за етично поведение на общинските съветници на Общински съвет – Шабла, както и реда за дейността на Постоянната етична комисия (Етичната комисия) като орган за контрол върху спазването на тези норми. Кодексът има за цел да повиши доверието на гражданите в органите на местното самоуправление, да укрепи авторитета на Общинския съвет и да осигури прозрачност, почтеност и отговорност в местното управление.

Чл. 2. (1) Разпоредбите на този Етичен кодекс се прилагат при и по повод упражняването на правомощията на общинските съветници, както и при изпълнение на функциите на Етичната комисия.

(2) Клаузите на кодекса задължават общинските съветници независимо от политическа принадлежност, длъжност или роля в състава на Общинския съвет.

Чл. 3. Основните принципи и норми, установени с настоящия кодекс, информират гражданите за очаквания стандарт на поведение, който общинските съветници трябва да спазват като техни избрани представители.

ГЛАВА ВТОРА

ОСНОВНИ ПРИНЦИПИ

Чл. 4. Общинските съветници следва да се ръководят от следните основни принципи:

1. **Върховенство на закона;**
2. **Защита на обществения интерес;**
3. **Почтеност и независимост, включително независимост от неправомерни влияния;**
4. **Безпристрастност и обективност;**
5. **Прозрачност и отчетност;**
6. **Уважение към гражданите, институциите и колегите;**
7. **Утвърждаване авторитета на Общинския съвет.**

Чл. 5. (1) Общинският съветник упражнява функциите си в съответствие с Конституцията, законите на Република България и нормативните актове на местното самоуправление, като защитава интересите на Община Шабла по съвест и вътрешно убеждение.

(2) При внасяне на проект за решение общинският съветник следва да представя обосновка, която доказва неговото съответствие със закона и обществения интерес.

Чл. 6. Общинският съветник е представител на цялото население на общината, а не само на своите преки избиратели.

Чл. 7. Общинският съветник е длъжен да не разкрива информация, съставляваща държавна, служебна или защитена по закон тайна.

Чл. 8. Общинските съветници следва да поддържат поведение, което укрепва авторитета на Общинския съвет и на местното самоуправление.

Чл. 9. Общинските съветници изпълняват служебните си задължения с честност, професионализъм, откритост и почтеност.

Чл. 10. Общинските съветници са длъжни да оповестяват мотивите си и да обосновават действията си.

ГЛАВА ТРЕТА

ОБЩЕСТВЕН ДЪЛГ И КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Чл. 11. (1) Общинските съветници са длъжни да поставят обществения интерес над личните, политическите или финансовите интереси.

(2) При изготвяне на проектни предложения следва да се демонстрира тяхната обоснованост, справедливост и обществена полза.

Чл. 12. (1) Общинският съветник няма право да използва служебното си положение или общинско имущество за лични цели.

(2) Общинският съветник няма право да извлича облага – пряка или косвена – за себе си или за други лица в резултат на служебната си дейност.

Чл. 13. В случаите на действителен или потенциален конфликт на интереси се прилагат разпоредбите на Закона за противодействие на корупцията.

ГЛАВА ЧЕТВЪРТА

ЕТИЧНИ НОРМИ НА ПОВЕДЕНИЕ

Чл. 14. Общинските съветници са длъжни да проявяват уважение към гражданите и да не допускат дискриминационно или унизително отношение.

Чл. 15. Общинските съветници не могат да разпространяват информация, свързана с личния живот на граждани, колеги или служители, придобита при изпълнение на функциите им.

Чл. 16. При взаимодействие с институции и служители на администрацията общинските съветници следва да уважават техните правомощия и професионална роля.

ГЛАВА ПЕТА

ЕТИЧНА КОМИСИЯ

Чл. 17. (1) Етичната комисия е постоянна комисия към Общинския съвет и упражнява контрол върху спазването на настоящия кодекс.

(2) Комисията се избира за срока на мандата на Общинския съвет.

Чл. 18. Комисията:

- разглежда жалби и сигнали относно нарушения на кодекса;
- извършва проверки и събира доказателства;
- приема мотивирани заключения;
- предлага санкции на Общинския съвет;
- докладва за дейността си ежегодно.

ГЛАВА ШЕСТА

ПРОЦЕДУРА ПО ЖАЛБИ И СИГНАЛИ

Чл. 19. Жалби и сигнали се подават писмено и подписано; анонимни сигнали не се разглеждат.

Чл. 20. Комисията извършва проверка в срок до 14 дни, освен ако сигналът касае конфликт на интереси – тогава се прилага специалният закон.

Чл. 21. Когато се установи нарушение, засегнатият общински съветник се уведомява и има право да представи становище.

Чл. 22. Комисията може да предлага налагането на следните санкции:

1. забележка;
2. предупреждение;
3. порицание;
4. лишаване от възнаграждение за участие в заседание на общински съвет за период от 1 до 3 месеца.

Чл. 23. Решенията за налагане на санкции се приемат от Общинския съвет с мнозинство повече от половината от общия брой общински съветници.

ГЛАВА ШЕСТА

ПОВЕДЕНИЕ ПО ВРЕМЕ НА ЗАСЕДАНИЯ НА ОБЩНСКИЯ СЪВЕТ И НЕГОВИТЕ КОМИСИИ

Чл. 24. Общинските съветници са длъжни да заемат местата си в залата до определения час на започване на заседанието.

Чл. 25. (1) Общинските съветници са длъжни да поддържат дисциплина, ред и уважение по време на заседанията.
(2) Не се допуска поведение, което уронва престижа на Общинския съвет, нарушава реда или пречат нормалното провеждане на заседанието.

Чл. 26. Общинският съветник няма право:

1. да прекъсва изказващия се;
2. да взема думата без разрешение на председателя;
3. да отправя лични нападки, оскърбления или заплахи;
4. да разгласява лични данни или сведения, накърняващи доброто име на присъстващи лица;
5. да нарушава реда в залата чрез непристойно поведение;
6. да възпрепятства работата на Общинския съвет или неговите комисии.

Чл. 27. (1) Продължителността на изказването на общински съветник не може да надвишава 3 минути, освен ако председателят не разреши друго.
(2) Общинският съветник има право на едно изказване по всеки въпрос, освен ако председателят не предостави допълнително време.

Чл. 28. (1) Председателят на Общинския съвет или председателят на комисия може да налага дисциплинарни мерки при нарушения на реда:

1. напомняне;
2. забележка;
3. порицание;
4. отнемане на думата;
5. отстраняване от заседание до следващо гласуване.

(2) Дисциплинарите мерки се налагат устно и се вписват в протокола на заседанието.

ГЛАВА СЕДМА

ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Чл. 24. Всеки общински съветник е длъжен да се запознае с Етичния кодекс и да декларира писмено, че приема да го спазва. Декларациите се подават до Председателя на Общински съвет - Шабла по образец (Приложение №1), изготвен от постоянната Етична комисия.

Чл. 25. Нарушения на кодекса се оценяват в съответствие с Конституцията, ЗМСМА и приложимите нормативни актове.

Чл. 26. Настоящият Етичен кодекс се приема от Общински съвет – Шабла с Решение № по Протокол № /на заседание на Общински съвет- Шабла и влиза в сила от датата на публикуването му на официалната интернет страница на Община Шабла, раздел Общински съвет.

ПРОЕКТ!
Приложение № 1

ДЕКЛАРАЦИЯ

Долуподписаният.....
общински съветник в Общински съвет - Шабла мандат.....

ДЕКЛАРИРАМ, ЧЕ съм запознат с нормите на Етичния кодекс на
общинските съветници в Общински съвет - Шабла и ще ги спазвам в
работата си като общински съветник.

Дата:

Декларатор:.....

/име, фамилия, подпис/