

**ДО  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ  
ГР. ШАБЛА**

**ДО К Л А Д  
ОТ  
МАРИЯН ЖЕЧЕВ  
КМЕТ НА ОБЩИНА ШАБЛА**

**ОТНОСНО: ПРИЕМАНЕ НА ПРОЕКТОБЮДЖЕТ ЗА 2026 г. И АКТУАЛИЗИРАНА  
СРЕДНОСРОЧНА БЮДЖЕТНА ПРОГНОЗА ЗА МЕСТНИ ДЕЙНОСТИ В ОБЩИНА  
ШАБЛА ЗА ПЕРИОДА 2027-2028 Г.**

Съгласно т.2.6 от Решение № 474 на Министерски съвет от 17 юли 2025 г. за бюджетната процедура за 2026 г. стартира втория етап на бюджетната процедура за 2026 г., чиято цел е разработване на проектобюджет за 2026 г. и актуализиране на средносрочната бюджетна прогноза за местните дейности за периода 2027-2028 г.

В съответствие с ревизираната рамка за икономическо управление в ЕС беше представен на Европейската комисия Националния средносрочен фискално-структурен план на Република България за периода 2025-2028 г. (НСФСР), приет с Решение № 111 на Министерския съвет от 26 февруари 2025 г. НСФСР описва визията на българските власти за фискалната политика, структурните реформи и инвестициите на страната ни през следващите четири години, необходими за насърчаването на стабилни публични финанси и постигането на устойчив и приобщаващ растеж, като неговата подготовка беше извършена успоредно с подготовката на националните бюджетни документи – законопроект за държавен бюджет за 2025 г. и актуализираната средносрочната бюджетна прогноза за периода 2025-2028 г. (АСБР 2025-2028) .

Предвид по-късното разработване на рамката на Бюджет 2025 (одобрените с Решение № 88 на Министерския съвет от 24 февруари 2025 г. законопроект за държавния бюджет на Република България за 2025 г. и Актуализирана средносрочна бюджетна прогноза за периода 2025-2028 г., представляваща мотиви към законопроекта), което съвпадна с обичайните срокове за разработване и приемане на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2026–2028 г. като част от процедурата за подготовката на бюджета за 2026 г., с разпоредбата на чл. 115 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2025 г. еднократно беше уреден първият етап от бюджетната процедура, като с одобряването от Министерския съвет на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2025-2028 г. се счита за одобрена и средносрочната бюджетна прогноза за периода 2026-2028 г.

Тъй като заложените в НСФСР за периода 2025-2028 г. политики, реформи и инвестиции, вкл. фискален план с план за нетните разходи, представляват поет ангажимент и не подлежат на актуализиране в рамките на срока на плана, то и относимите параметри, политики и допускания, заложиени в АСБР 2025-2028 са определени и следва да се спазват. В тази връзка първостепенните разпоредители с бюджет извършат задълбочен преглед на разходите по бюджета общо за системата си за 2025 г., както и оценка на възможностите за преразпределение на разходите и/или трансферите по години за периода 2026-2028 г., така че да се постигнат заложените ключовите реформи и инвестиции в НСФСР.

Настоящият доклад представя основните бюджетни параметри, които са залегнали в проекта за бюджет 2026 г. и на актуализираните бюджетни прогнози за периода 2027-2028 г. на Община Шабла, разработен по пълна бюджетна класификация за 2025 г. Те са съобразени със стратегическите приоритети и годишните цели, при спазване на действащото законодателство и основните принципи на бюджетната процедура.

Съгласно чл. 83, ал.1 от Закона за публичните финанси, Кметът на общината разработва бюджетна прогноза за местните дейности със съдействието на кметовете на населените места, спазвайки указанията за подготовката и представянето на бюджетните прогнози на първостепенните разпоредители с бюджет за периода 2026-2028 г. на Министъра на финансите, съгласно Решение 474 на Министерски съвет от 17 юли 2025 г. за бюджетната процедура за 2026 г. и БЮ 3 от 17 септември от 2025 г. на Министерство на финансите.

База за разработване на проектобюджета и бюджетните прогнози са Законът за държавния бюджет на Република България за 2025 г. и разходните тавани по ПРБ за периода 2026-2028 г. Също така като база за разработване на СБП са и допусканията за развитието на общината, приетите от общински съвет стратегия и общински план за развитие, фискалните правила и ограничения, определени в Закона за публичните финанси, предложенията на местната общност и второстепенните разпоредители с бюджет.

При изготвяне на проектобюджета за 2026 г. и бюджетните прогнози за периода 2027-2028 г. разходите са ограничени и оптимизирани за местните дейности до размера на очакваните реални собствени приходи и на трансферите от централния бюджет, които са на равнището на 2025 г. Приложенията са попълнени в евро, при официален валутен курс съгласно чл. 5 от Закона за въвеждане на еврото в Република България (1,95583 лева за 1 евро) и спазване на правилата на чл. 12 от същия закон.

Трансферите от Централния бюджет под формата на субсидия, в съответствие с чл. 53 от ЗДБРБ за 2025 г. са както следва в лева и евро:

Обща изравнителна субсидия за местни дейности – 420 600 лв./215 049 евро

Средства за зимно поддържане и снегочистване – 126 900 лв./64 883 евро

Целева субсидия за капиталови разходи – 982 100 лв./502 140 евро

Те са разчетени в размер на 100 % от приетите бюджетни взаимоотношения с централния бюджет.

Местните приходи са планирани на база реалистична оценка, съобразена със Закона за местните данъци и такси, като са отчетени съответните промени в нормативната уредба и извършен анализ на събираемостта им през последните четири години. Не е планирано увеличение на данъчните ставки. Планирането на данъчните приходи е направено на база оценка, използваща данните за облога и предвиждания процент на събираемост на отделните видове данъци, както и предприетите действия за събиране на просрочените публични вземания за данъци.

В общинските приходи е заложена бюджетна прогноза за данъчните приходи, прогноза за постъпленията от местни такси, операции с общинско имущество, глоби, лихви и други неданъчни приходи. При планиране на постъпленията от местни такси се имат предвид промените в чл. 6, ал. 1 и чл. 81 от ЗМДТ във връзка с отпадането на таксите за детските градини и детските ясли (в сила от 1.04.2022 г.). Постъпленията от оказваните публични услуги са съобразени с приетата от общински съвет наредба по чл. 9 от ЗМДТ за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги. Постъпленията от реализацията и използването на нефинансовите активи на общината са планирани на база прогнозни данни за посочения период.

Разходната част е изготвена в съответствие с общите изисквания и насоки за разработване на бюджетните прогнози дадени с писмо БЮ 3 от 17 септември от 2025 г. на Министерство на финансите, съгласно които първостепенните разпоредители с бюджет разработват прогнозите си на база одобрените им бюджетни параметри със ЗДБРБ за 2025 г. Разходите за периода 2026-2028 г. са ограничени до размера на собствените приходи и трансферите от Централния бюджет, като не е допуснато планиране на разходи, срещу които няма очаквани постъпления. При планирането на прогнозните показатели за поети ангажменти и задължения за разходи за периода 2026-2028 г. са спазени ограничителните съотношения по чл.94, ал.3, т.1 и 2 от ЗПФ относно наличните в края на годината поети ангажменти и задължения за разходи.

Бюджетните прогнози за периода 2026-2028 г. са планирани със средносрочна цел за придържане към балансирано бюджетно салдо. Средният темп на нарастване на разходите за местни дейности по бюджетите на общините за посочения период не надхвърля средния темп на отчетените разходи за местни дейности за последните четири години.

Отчетени са всички настъпили промени в нормативната уредба и въздействието на натуралните и стойностни показатели. В бюджетните прогнози са изключени еднократните разходи, възникнали през предходната година. Не се предвижда закриване на структури и функции, както и разкриване на нови. При планиране на разходите за местни дейности във функции „Образование“ и „Здравеопазване“ се има предвид, че във връзка с отпадането на съответните такси в чл. 81 от ЗМДТ разходите за издръжка на детските градини и детските ясли се финансират чрез нормативи за съответните делегирани от държавата дейности, поради което за периода 2026-2028 г. текущи разходи за детски градини и детски ясли в местните дейности не са планирани. Числеността на персонала и средствата за работни заплати за местните дейности са предвидени съобразно решенията на общинския съвет, в съответствие с действащата нормативна уредба. Планирани са разходи за работна заплата и задължителните осигурителни вноски за 12 месеца на заетите в дейности общинска отговорност, съгласно дадените указания с БЮ – 3 от 17 септември 2025 г. В посоченото указание, не е налична информация за евентуалният нов размер на МРЗ за страната през 2026 г. В прогнозата 2026-2028 г. съгласно указанията на МФ не са планирани разходи за дофинансиране на делегираните от държавата дейности.

Разходите по обслужване на общинския дълг са приоритетни разходи и са планирани в разходната част на бюджетните прогнози, във функция IX „Разходи, неклассифицирани в другите функции“ от ЕБК за 2025 г. по съответните разходни параграфи за целия период. Към настоящият момент Община Шабла има намерение да поема, съответно и да го издължава ежегодно, през целия прогнозен период, краткосрочен банков заем в размер на 217 300 евро. Динамиката на общинският дълг е представена в приложение бг – „Прогноза за общинския дълг (вкл. и намеренията за нов) и разходите за лихви по него за периода 2026-2028 г. на Община Шабла“.

Настоящата средносрочна бюджетна прогноза отразява намеренията на общинска администрация за придържане към бюджетна политика, която да гарантира финансова стабилност и устойчивост на общинските финанси.

**МАРИЯН ЖЕЧЕВ**  
**КМЕТ НА ОБЩИНА ШАБЛА**