



ОБЩИНА ШАБЛА



СЪОБЩЕНИЕ:

Публикувано на 04.06.2025 г.

Изработен е: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Шабла.

Приета с Решение № 424/29.11.2013 година, и последно изменена с Решение № 263/28.06.2017 г. на Общински съвет гр. Шабла.

На основание чл. 26, ал. 3 и ал. 4, изр. първо от Закона за нормативните актове и във връзка с чл. 77 от АПК и чл. 28 от ЗНА, можете в срок до 04.07.2025 г. вкл. да депозирате писмени предложения, мнения и препоръки по представения проект на **Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Шабла** в Центъра за информация и услуги на гражданите на първия етаж в сградата на Общината на адрес гр. Шабла, ул. „Равно поле“ № 35, в рамките на работното време от 8.00 до 17.00 часа, както и на електронен адрес: obshtina@shabla.egov.bg.

МОТИВИ

КЪМ ПРОЕКТ НА Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Шабла

1. Причините, които налагат приемането:

На 07.08.2024 г. беше приет Закон за въвеждане на еврото в Република България /ЗВЕРБ/, обн., ДВ, бр. 70 от 20.08.2024 г. Въвеждане на еврото като официална валута в България е стратегически процес с дългосрочни икономически и социални последици за гражданите, публичните институции и бизнеса. Общините играят ключова роля в подготовката и успешното реализиране на този преход. Общинските съвети и общинските администрации трябва да предприемат поредица от действия, регламентирани в Закона и решения на Народното събрание и Министерски съвет, които да гарантират прозрачна и плавна промяна. С § 6, ал. 1, т. 2 от ПЗР на ЗВЕРБ, държавните органи и органите на местното самоуправление са задължени да приведат съществуващата подзаконова нормативна база в съответствие с изискванията на закона, като ал. 2 на пар. 6 от ПЗР на закона изрично разпорежда, че извършените изменения и допълнения в актовете по ал. 1, т. 2 влизат в сила от датата на въвеждане на еврото в Република България. В изпълнение на цитираното законово задължение, всички действащи подзаконови нормативни актове на територията на Община Шабла, относно задължения за заплащане на данъци, такси, цени на услуги, глоби, имуществени санкции, финансово подпомагане и стимулиране, изисквания за посочване равностойност на имущество в лева, както и всички други разпоредби, съдържащи цифров израз в български лева, следва да се превалутират по реда на чл. 12 от ЗВЕРБ, като числовата стойност в левове се раздели на пълната числова

стойност на официалния валутен курс, изразен с шест цифри с всичките пет знака след десетичната запетая, като официалният валутен курс не се закръглява или съкращава.

Получената сума след превалутиране съгласно чл. 12 от закона се закръглява по реда на чл. 13 от Закона за въвеждане на еврото в Република България до втория знак след десетичната запетая на базата на третия знак след десетичната запетая, в съответствие със следното математическо правило за закръгляване:

1. когато третият знак след десетичната запетая е по-малък от пет, вторият знак след десетичната запетая остава непроменен;

2. когато третият знак след десетичната запетая е равен на или по-голям от пет, вторият знак след десетичната запетая се увеличава с една единица.

Един от основните принципи, които Законът адресира при въвеждане на единната европейска валута в Република България е принципът на приемственост и **автоматично превалутиране** на суми от левове в евро. Този принцип е залегнал в основата на Регламент (ЕО) 974/98 и най-общо се основава на две положения:

На първо място, стойностите, посочени в левове в съществуващите правни инструменти (каквито са и подзаконовите нормативни актове на общинските съвети), се считат за стойности в евро при прилагане на официалния валутен курс и правилата за превалутиране и закръгляване. Неотменимо фиксираният курс на лева към еврото ще бъде определен в Регламент (ЕО) № 2866/98 на Съвета от 31 декември 1998 г. относно валутните курсове към еврото на валутите на държавите-членки, които приемат еврото (ОВ, L 359/1 от 31 декември 1998 г.), но следва да се отбележи, че същият се поддържа вече четвърт век, благодарение на фиксирането на курса на лева към германската марка. Сегашният фиксиран курс (1,95583) е потвърден, както в Националния план за въвеждане на еврото в Република България, така и в Решение на Народното събрание от октомври 2024 година.

На второ място – позоваванията в правните инструменти на лева без посочване на стойността, следва да се считат за позовавания на евро.

Дейността по подготовката за въвеждане на еврото е мащабен процес, който изисква изменения и в подзаконовата нормативна рамка, поради което със Закона са предвидени съответните делегации за това. Така, с §6 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗВЕРБ, на органите на местното самоуправление е възложено да приемат изменения и допълнения в подзаконови нормативни актове, необходими за изпълнението му, като изрично е посочено, че измененията и допълненията в тези актове влизат в сила от датата на въвеждане на еврото в страната. Тази дата, от своя страна, ще бъде определена в Решение на Съвета на Европейския съюз за приемането на еврото от Република България, прието в съответствие с чл. 140, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз и Регламент на Съвета на Европейския съюз, приет в съответствие с чл. 140, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

Посочените в подзаконовите нормативни актове стойности на размера на местни данъци, такси, цени на услуги и права след датата на въвеждане на еврото в Република България, следва да се посочват в евро, т.е. посочените размери на данъци, такси и цени на услуги, следва да се превалутират автоматично в евро, като се спазят правилата за превалутиране и закръгляване, без да се поставят лицата в по-неблагоприятно положение.

Двойно обозначаване на цените от левове в евро. Съгласно ЗВЕРБ, периодът започва 1 месец след Решение на Съвета на ЕС за приемане на еврото от България и завършва 12 месеца след въвеждане на еврото (Очаква се да започне през август 2025 г. и да завърши на 31 декември 2026 г.). В този период цените на всички стоки и услуги, данъци, такси и др. предлагани на потребители, следва да се обозначават в левове и в евро.

Република България приема еврото при запазване на официалния валутен курс на лева към еврото, равен на централния курс от 1,95583 лева за 1 евро.

При изработване на проекта за Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на

община Шабла, са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, обоснованост, откритост, субсидиарност, пропорционалност, съгласуваност и стабилитет.

Принцип на необходимост - необходимо е приемане Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Шабла, във връзка с изискванията на ЗВЕРБ.

Принцип на обоснованост - целта на приемането на настоящите промени са обусловени от наличието на нормативна уредба от по-висок ранг на национално ниво - Закон за въвеждане на еврото в Република България, обн., ДВ, бр. 70 от 20.08.2024 година.

Принцип на предвидимост и откритост – проекта с докладната записка и мотивите са публикувани на официалния сайт на Община Шабла за становища и предложения от заинтересованите граждани и юридически лица.

Принцип на съгласуваност - предлаганото приемане на Наредбата, е съгласувано със служителите на Общинска администрация Шабла, чиято дейност е свързана с прилагане на посоченият подзаконов нормативен акт.

Принципът на субсидиарност, пропорционалност и стабилитет – проекта на наредба, привежда съществуващата нормативна уредба на общината с актуалните разпоредби на Закона за въвеждане на еврото в Република България /ЗВЕРБ/.

2. Целите, които се поставят:

Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Шабла е подготвен с цел своевременно приемане на подзаконовата нормативна уредба във връзка с въвеждането на еврото в Република България с индикативна дата 1 януари 2026 г., на основание на който се извършва автоматично превалутирание и адаптиране.

Привеждане на разпоредбите на наредбата в съответствие с изискванията, правилата и принципите, заложи в Закона за въвеждане на еврото в Република България.

Повишаване прозрачността и информираността на гражданите за процеса на приемане на единната европейска валута в страната и неговите отражения в местните отношения.

Осигуряване на яснота, предвидимост и прозрачност за гражданите и бизнеса относно съставянето и елементите на бюджета на Общината, плащането на местните данъци, местните такси и цени на услуги в евро.

3. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

За прилагането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Шабла не са необходими допълнителни финансови средства от бюджета на община Шабла, респективно измененията на Наредбата не биха довели до увеличаване на разходите в засегнатата сфера.

4. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

Приемането на измененията и допълненията в Наредбата, ще създаде съответствие на подзаконовият нормативен акт на общината с приетият нормативен акт от по – висока степен. Ще спомогне за създаване на условия за решаване на проблемите и организацията на плавно преминаване от левове в евро на територията на Община Шабла. Подобряване на административната ефективност и повишаване на доверието на гражданите към действията на общинската администрация по време на въвеждането на новата валута.

С прилагането Наредбата се очаква да бъдат създадени условия за регламентиране обществените отношения с цел безпрепятственото преминаване към еврото, включително въвеждане на двойно обозначаване на цените на таксите и услугите, които предоставя общината, за да се създаде възможност на плавна адаптация на обществото.

С въвеждането на еврото ще завърши и процесът по присъединяването на Република България към еврозоната, като логична крайна фаза на евроинтеграционните процеси в рамките на Европейския съюз.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганият проект за изменение и допълнение на наредбата са в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези от европейското законодателство. Европейското законодателство е изградено върху водещи принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлаганите текстове в Наредбата. Проектът на нормативен акт е съобразен със Закона за нормативните актове и с Европейското законодателство – Регламент (ЕО) № 1082/2006г. на Европейския парламент и Европейската харта за местно самоуправление, както и с разпоредбите на националното и местно законодателство. При изработване на настоящия проект са взети предвид основополагащите принципи на правото на ЕС.

Предвид изложените мотиви, предлагам Общински съвет град Шабла да приеме следното

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ:

Общински съвет град Шабла, на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 82, ал. 1 от Закона за публичните финанси, и § 6, ал. 1, т. 2 и ал. 2 от ПЗР на Закона за въвеждане на еврото в Република България, приема следната Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Шабла:

§ 1. След текста на допълнителните разпоредби в Наредбата, се създава нов раздел „Преходни и Заключителни разпоредби“, като се създават нови параграфи: § 3, § 4 и § 5, със следното съдържание:

„§ 3. Думата „лев“ и нейните производни се заменят с думата „евро“ и нейните производни.“

„§ 4. Всички стойности, посочени в левове в текста на наредбата, се превалутират и закръгляват съгласно правилата на чл. 12 и чл. 13 от Закона за въвеждане на еврото в Република България.“

„§ 5. Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Шабла влиза в сила от датата на въвеждане на еврото в Република България.“

С уважение,

/П/

МАРИЯН ЖЕЧЕВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ШАБЛА