

## МОТИВИ

### КЪМ

Приемане на Наредба за изменение на Наредба № 1 за осигуряване на обществения ред, осъществяване и поддържане чистотата в личните дворове и обществените места на територията на общината съгласно изискванията на чл. 28 от Закона за нормативните актове

### **Причини, които налагат предлаганите изменения и допълнения, и целите, които се поставят с тях.**

Наредбата е приета с Решение III.IV.1.1. по протокол № 3 от 19.04.2004 година на Общински съвет гр. Шабла и изменена и допълнена с Решения № IV.IV.1.1. по протокол № 4 от 31.03.2005 година и № VII.III.1.1.; по протокол № 7 от 08.08.2005 година; Решение 314 по протокол №13 от 31.07.2008 година; Решение № 416 по протокол № 18 от 30.01.2009 година; Решение № 506 по протокол № 24 от 25 юни 2009 година; Решение № 625 по протокол № 37 от 31 май 2010; Решение №541 по протокол №45 от 26.06.2014г. и Решение №681 по протокол №56 от 29.04.2015г. Последните промени в Наредбата са на основание Решение №448 от 15.11.2017 г. на Добрички административен съд и решение № 529 по протокол № 55 от 10.04.2019 г. на Общински съвет - Шабла.

В Закона за защита от шума в околната среда изменен и обнародван в ДВ.- бр. 101 от 2020 г., в сила от 27.11.2020 г., е приет чл.16а, в който са предвидени редица ограничения, а именно:

Чл. 16а. (Нов - ДВ, бр. 41 от 2009 г., в сила от 02.06.2009 г., изм. - ДВ, бр. 52 от 2019 г.)  
(1) (Изм. - ДВ, бр. 101 от 2020 г., в сила от 27.11.2020 г.) Забранява се зареждане на обекти за производство, съхраняване и търговия и на обекти в областта на услугите, разкрити и разположени в зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни зони и територии и зони със смесено предназначение, както и в жилищни сгради и сгради със смесено предназначение, за времето от 23,00 до 8,00 ч.

(2) (Доп. - ДВ, бр. 101 от 2020 г., в сила от 27.11.2020 г.) Забранява се озвучаването от физически лица или от обекти по ал. 1 и на открити площи в зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни зони и територии и зони със смесено предназначение, включително когато озвучаването се излъчва от място извън строителните граници на селищната територия или от неурбанизирана територия за времето от 14,00 до 16,00 ч. и от 23,00 до 8,00 ч., с изключение на териториите на религиозни храмове, железопътни гари, автогари, аерогари, морски гари и при използването на системи за предупреждение и оповестяване на населението при бедствия.

(3) Забранява се озвучаването на открити площи в зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни зони и територии и зони със смесено предназначение от пътни транспортни средства, с изключение на моторни превозни средства със специален режим на движение и в случаите, определени с наредба на съответния общински съвет.

(4) Озвучаването на открити площи от плавателни средства за спорт, туризъм и развлечения и водноатракционни услуги, които плават във вътрешните морски води, в териториалното море и във вътрешните водни пътища на Република България, с изключение на плавателни средства със специален режим на движение, се извършва при спазване на изискванията по ал. 2.

(5) Забранява се излъчването на шум по време на строителство за времето от 14,00 до 16,00 ч. и от 23,00 до 8,00 ч.

(6) Изключения от забраната по ал. 2 се допускат при провеждане на обществени мероприятия на открито, като озвучаването на тези мероприятия се осъществява при условия и по ред, определени с наредбата по ал. 3.

Във връзка с така приетите изменения на 16а от Закона за защита от шума в околната

среда е необходимо да бъдат добавени нови точки в чл.5 от Наредба №1 за осигуряване на обществения ред, осъществяване и поддържане чистотата в личните дворове и обществените места на територията на общината, приета от Общински съвет- Шабла, съобразени с измененията на Закона.

През последните години на територията на Община Шабла, значително се увеличи обема на строителство. Изпълнявайки инвестиционни проекти на инвеститорите им се налага да извършват прокопаване през общински терени. Завършвайки строителните обекти, инвеститорите не възстановяват целостта на общинския терен, поради което е необходимо да се добави нова точка 5. в чл. 17 от Наредба №1 за осигуряване на обществения ред, осъществяване и поддържане чистотата в личните дворове и обществените места на територията на общината, приета от Общински съвет-Шабла.

През годините, част от контролните органи са с променени имена Регионална инспекция за опазване и контрол на общественото здраве /РИОКОЗ/ е преименувана в Регионална здравна инспекция. Съгласно действащата Наредба № 1, тези органи имат контролни функции, в тази връзка е необходимо да бъдат посочени точните им наименования в чл.43 и чл.56 от Наредба №1 за осигуряване на обществения ред, осъществяване и поддържане чистотата в личните дворове и обществените места на територията на общината, приета от Общински съвет-Шабла.

От последното изменение на Наредба №1 за осигуряване на обществения ред, осъществяване и поддържане чистотата в личните дворове и обществените места на територията на общината, приета от Общински съвет-Шабла, са изминали повече от 7 години, като през този период от време, минималната работна заплата, както и доходите на гражданите се повишиха значително. Минимална работна заплата за 2017г. е в размер на 460,00лева. С Постановление № 193 от 12 октомври 2023 г., за определяне размера на минималната работна заплата за страната Министерският Съвет е определил размер е 933,00лева за 2024г., т.с. увеличението е повече от два пъти за период от 7 години. Предвидените санкции в Наредба № 1 за осигуряване на обществения ред, осъществяване и поддържане чистотата в личните дворове и обществените места на територията на общината, приета от Общински съвет-Шабла изостават значително от размера на минималната работна заплата. С налагането на административно наказание глоба за физическите лица и имуществена санкция за юридическите се цели да се предупреди и превъзпита нарушителят към спазване на установения правен ред и се въздейства възпитателно и предупредително върху останалите граждани. Следва да се има предвид и създаването на санкция, в случаите, когато недобросъвестни граждани и юридически лица не изпълняват съвестно направените им предписания от страна на общинските органи за спазване разпоредбите на Наредбата. Поради което е наложително да се въведе санкция, която да принуди и въздейства гражданите и юридическите лица да изпълняват дадените им предписания от страна на органите на общинска администрация Шабла. В тази връзка следва санкциите предвидени в чл.67 от Наредбата да бъдат осъвременени и съобразени сегашните условия.

**Основна цел**, която може да бъде открояна при приемане на предложените изменения на наредбата, е подробното и съобразено със закона регулиране на обществените отношения от местно значение, засягащи широк кръг граждани, както и търговските дружества извършващи дейности на територията на общината. Чрез настоящото изменение на Наредба се уреждат отношения, които засягат местната общност и следва да бъдат уредени именно от него като орган на местно самоуправление, съгласно чл. 8 от ЗНА. От анализа на настоящата наредба е видно, че осъвременяването на някои нейни части, запазвайки институтите с доказано добро действие и отпадането на някои части, които влизат в противоречие с нормативни актове от по-висока степен, уреждащи дадена категория обществени отношения, ще доведе до постигането на търсения баланс и спазване

интересите на гражданите и дружествата на територията на общината.

**Финансови средства**, необходими за прилагането на Наредба за изменение на Наредба № 1 за осигуряване на обществения ред, осъществяване и поддържане чистотата в личните дворове и обществените места на територията на общината съгласно изискванията на чл. 28 от Закона за нормативните актове:

Прилагането на Наредба за изменение и допълнение на **Наредба за изменение на Наредба № 1 за осигуряване на обществения ред, осъществяване и поддържане чистотата в личните дворове и обществените места на територията на общината** на чл. 28 от Закона за нормативните актове, няма да е свързано с изразходване на допълнителни финансови средства от бюджета на Общината, както и с ангажиране на допълнителни човешки ресурси.

**Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите.**

Очакваните резултати от приемане на наредбата са най-общо подобряване на качеството на живот, намаляване на противообществените прояви и превенция.

**Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз**

Текстът на настоящата наредба е приведен изцяло в съответствие с разпоредбите на приложимото българско право, както и с първичните и производни източници по чл. 288 от Договора за функциониране на Европейския съюз (ДФЕС), също и с неписаните вътрешни и външни източници на правото на Европейския съюз.

На основание чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, в законоустановеният едномесечен срок от публикуването на настоящият документ, на Интернет страницата на Община Шабла се предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения по проекта на **Наредба за изменение на Наредба № 1 за осигуряване на обществения ред, осъществяване и поддържане чистотата в личните дворове и обществените места на територията на общината** на email: [obshtina@shabla.egov.bg](mailto:obshtina@shabla.egov.bg) или подавани в писмен вид в деловодството на Община Шабла, ул. „Равно поле“ № 35.

**МАРИЯН ЖЕЧЕВ**

**Кмет на община Шабла**