



ОБЩИНА ШАБЛА

9680 гр. Шабла
ул. „Равно поле“ № 35
www.shabla.info

телефон 05743/41 45
факс 42 04; 40 45
e-mail: obshtina@ob-shabla.org

Изх.№
..... 2024 г.

**ДО
ОБЩНСКИ СЪВЕТ
ГР. ШАБЛА**

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

ОТ МАРИЯН ЖЕЧЕВ – КМЕТ НА ОБЩИНА ШАБЛА

ОТНОСНО: Приемане на Наредба за изменение на Наредба № 1 за осигуряване на общественя ред, осъществяване и поддържане чистотата в личните дворове и обществените места на територията на общината.

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Правно основание: На основание чл. 21, ал. 1, т. 13 и ал. 2 във връзка с чл. 17, ал. 1, т. 6 и т. 8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и на основание чл. 3, ал. 5, чл. 16а, ал 1 и ал. 5 и ал. 6, чл. 16б, ал. 1 и чл. 22, ал. 1 от Закона за защита на шума в околната среда, във връзка с чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс и чл. 8, чл. 11, ал. 3 и чл. 15, ал. 1, чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните

I.Причини, които налагат предлаганите изменения и допълнения, и целите, които се поставят с тях:

Наредбата е приета с Решение III.IV.1.1. по протокол № 3 от 19.04.2004 година на Общински съвет гр. Шабла и изменена и допълнена с Решения № IV.IV.1.1. по протокол № 4 от 31.03.2005 година и № VII.III.1.1.; по протокол № 7 от 08.08.2005 година; Решение 314 по протокол №13 от 31.07.2008 година; Решение № 416 по протокол № 18 от 30.01.2009 година; Решение № 506 по протокол № 24 от 25 юни 2009 година; Решение № 625 по протокол № 37 от 31 май 2010; Решение №541 по протокол №45 от 26.06.2014г. и Решение №681 по протокол №56 от 29.04.2015г. Последните промени в Наредбата са на основание Решение №448 от 15.11.2017 г. на Добрички административен съд и решение № 529 по протокол № 55 от 10.04.2019 г. на Общински съвет - Шабла.

В Закона за защита от шума в околната среда изменен и обнародван в ДВ.- бр. 101 от 2020 г., в сила от 27.11.2020 г., е приет чл.16а, в който са предвидени редица ограничения, а именно:

Чл. 16а. (Нов - ДВ, бр. 41 от 2009 г., в сила от 02.06.2009 г., изм. - ДВ, бр. 52 от 2019 г.) (1) (Изм. - ДВ, бр. 101 от 2020 г., в сила от 27.11.2020 г.) Забранява се зареждане на обекти за производство, съхраняване и търговия и на обекти в областта на услугите, разкрити и разположени в зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни

зони и територии и зони със смесено предназначение, както и в жилищни сгради и сгради със смесено предназначение, за времето от 23,00 до 8,00 ч.

(2) (Доп. - ДВ, бр. 101 от 2020 г., в сила от 27.11.2020 г.) Забранява се озвучаването от физически лица или от обекти по ал. 1 и на открити площи в зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни зони и територии и зони със смесено предназначение, включително когато озвучаването се излъчва от място извън строителните граници на селищната територия или от неурбанизирана територия за времето от 14,00 до 16,00 ч. и от 23,00 до 8,00 ч., с изключение на териториите на религиозни храмове, железопътни гари, автогари, аерогари, морски гари и при използването на системи за предупреждение и оповестяване на населението при бедствия.

(3) Забранява се озвучаването на открити площи в зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни зони и територии и зони със смесено предназначение от пътни транспортни средства, с изключение на моторни превозни средства със специален режим на движение и в случаите, определени с наредба на съответния общински съвет.

(4) Озвучаването на открити площи от плавателни средства за спорт, туризъм и развлечения и водноатракционни услуги, които плават във вътрешните морски води, в териториалното море и във вътрешните водни пътища на Република България, с изключение на плавателни средства със специален режим на движение, се извършва при спазване на изискванията по ал. 2.

(5) Забранява се излъчването на шум по време на строителство за времето от 14,00 до 16,00 ч. и от 23,00 до 8,00 ч.

(6) Изключения от забраната по ал. 2 се допускат при провеждане на обществени мероприятия на открито, като озвучаването на тези мероприятия се осъществява при условия и по ред, определени с наредбата по ал. 3.

Във връзка с така приетите изменения на 16а от Закона за защита от шума в околната среда е необходимо да бъдат добавени нови точки в чл.5 от Наредба №1 за осигуряване на обществения ред, осъществяване и поддържане чистотата в личните дворове и обществените места на територията на общината, приета от Общински съвет- Шабла, съобразени с измененията на Закона.

През последните години на територията на Община Шабла, значително се увеличи обема на строителство. Изпълнявайки инвестиционни проекти на инвеститорите им се налага да извършват прокопаване през общински терени. Завършвайки строителните обекти, инвеститорите не възстановяват целостта на общинския терен, поради което е необходимо да се даде нова точка 5. в чл. 17 от Наредба №1 за осигуряване на обществения ред, осъществяване и поддържане чистотата в личните дворове и обществените места на територията на общината, приета от Общински съвет-Шабла.

През годините, част от контролните органи са с променени имена Регионална инспекция за опазване и контрол на общественото здраве /РИОКОЗ/ е преименувана в Регионална здравна инспекция. Съгласно действащата Наредба № 1, тези органи имат контролни функции, в тази връзка е необходимо да бъдат посочени точните им наименования в чл.43 и чл.56 от Наредба №1 за осигуряване на обществения ред, осъществяване и поддържане чистотата в личните дворове и обществените места на територията на общината, приета от Общински съвет-Шабла.

От последното изменение на Наредба №1 за осигуряване на обществения ред, осъществяване и поддържане чистотата в личните дворове и обществените места на територията на общината, приета от Общински съвет-Шабла, са изминали повече от 7 години, като през този период от време, минималната работна заплата, както и доходите на гражданите се повишиха значително. Минимална работна заплата за 2017г. е в размер на 460,00лева. С Постановление № 193 от 12 октомври 2023 г., за определяне размера на минималната работна заплата за страната Министерският Съвет е определил размер е

933,00лева за 2024г., т.с. увеличението е повече от два пъти за период от 7 години. Предвидените санкции в Наредба № 1 за осигуряване на обществения ред, осъществяване и поддържане чистотата в личните дворове и обществените места на територията на общината, приета от Общински съвет-Шабла изостават значително от размера на минималната работна заплата. С налагането на административно наказание глоба за физическите лица и имуществена санкция за юридическите се цели да се предупреди и превъзпита нарушителят към спазване на установения правен ред и се въздейства възпитателно и предупредително върху останалите граждани. Следва да се има предвид и създаването на санкция, в случаите, когато недобросъвестни граждани и юридически лица не изпълняват съвестно направените им предписания от страна на общинските органи за спазване разпоредбите на Наредбата. Поради което е наложително да се въведе санкция, която да принуди и въздейства гражданите и юридическите лица да изпълняват дадените им предписания от страна на органите на общинска администрация Шабла. В тази връзка следва санкциите предвидени в чл.67 от Наредбата да бъдат осъвременени и съобразени сегашните условия.

Основна цел, която може да бъде откритоена при приемане на предложените изменения на наредбата, е подробното и съобразено със закона регулиране на обществените отношения от местно значение, засягащи широк кръг граждани, както и търговските дружества извършващи дейности на територията на общината. Чрез настоящото изменение на Наредба се уреждат отношения, които засягат местната общност и следва да бъдат уредени именно от него като орган на местно самоуправление, съгласно чл. 8 от ЗНА. От анализа на настоящата наредба е видно, че осъвременяването на някои нейни части, запазвайки институтите с доказано добро действие и отпадането на някои части, които влизат в противоречие с нормативни актове от по-висока степен, уреждащи дадена категория обществени отношения, ще доведе до постигането на търсения баланс и спазване интересите на гражданите и дружествата на територията на общината.

Финансови средства, необходими за прилагането на Наредба за изменение на Наредба № 1 за осигуряване на обществения ред, осъществяване и поддържане чистотата в личните дворове и обществените места на територията на общината съгласно изискванията на чл. 28 от Закона за нормативните актове:

Прилагането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за изменение на Наредба № 1 за осигуряване на обществения ред, осъществяване и поддържане чистотата в личните дворове и обществените места на територията на общината на чл. 28 от Закона за нормативните актове, няма да е свързано с изразходване на допълнителни финансови средства от бюджета на Общината, както и с ангажиране на допълнителни човешки ресурси.

Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите.

Очакваните резултати от приемане на наредбата са най-общо подобряване на качеството на живот, намаляване на противообществените прояви и пременция.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Текстът на настоящата наредба е приведен изцяло в съответствие с разпоредбите на приложимото българско право, както и с първичните и производни източници по чл. 288 от Договора за функциониране на Европейския съюз (ДФЕС), също и с неписаните вътрешни и външни източници на правото на Европейския съюз.

На основание чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, в законоустановения едномесечен срок от публикуването на настоящият документ, на Интернет страницата на Община Шабла се предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения по проекта на Наредба за изменение на Наредба № 1 за осигуряване на обществения ред, осъществяване и поддържане чистотата в личните дворове и обществените места на територията на общината на email: obshtina@shabla.egov.bg или подавани в писмен вид в деловодството на Община Шабла, ул. „Равно поле“ № 35.

Предвид изложеното, и на основание чл. 90 ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет –Шабла, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, предлагам Общински съвет – Шабла да вземе следното

Проект!

РЕШЕНИЕ:

Общински съвет Шабла на основание чл. 21, ал. 1, т. 13 и ал. 2 във връзка с чл. 17, ал. 1, т. 6 и т. 8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и на основание чл. 3, ал. 5, чл. 16а, ал 1 и ал. 5 и ал. 6, чл. 16б, ал. 1 и чл. 22, ал. 1 от Закона за защита на шума в околната среда, във връзка с чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс и чл. 8, чл. 11, ал. 3 и чл. 15, ал. 1, чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове приема Наредба за изменение на Наредба № 1 за осигуряване на общественя ред, осъществяване и поддържане чистотата в личните дворове и обществените места на територията на общината, както следва:

§.1. В чл.5 се добавят нови точки „т.4.“, „т.5.“ и „т.6.“ със следното съдържание, а именно:

т.4. „Забранява се зареждане на обекти за производство, съхраняване и търговия и на обекти в областта на услугите, разкрити и разположени в зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни зони и територии и зони със смесено предназначение, както и в жилищни сгради и сгради със смесено предназначение, за времето от 23,00 до 8,00 ч.;

т.5. Забранява се озвучаването от физически лица или от обекти по ал. 1 и на открити площи в зони и територии, предназначени за жилищно строителство , рекреационни зони и територии и зони със смесено предназначение, включително когато озвучаването се излъчва от място извън строителните граници на селищната територия или от неурбанизирана територия за времето от 14,00 до 16,00 ч. и от 23,00 до 8,00 ч., с изключение на териториите на религиозни храмове, автогари, морски гари, както и при използването на системи за предупреждение и оповестяване на населението при бедствия;

т.6. Забранява се озвучаването на открити площи в зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни зони и територии и зони със смесено предназначение от пътни транспортни средства, с изключение на моторни превозни средства със специален режим на движение и в случаите, определени с наредба на съответния общински съвет.

§.2. В чл.17 се добавя нова точка „ т.5.“ със следното съдържание:

т.5. При законно изграждане върху общински терен на водопроводни отклонения до измервателните уреди в имотите на потребители, същите са длъжни по време на строителството да обезопасят строителната площадка, както и да възстановят целостта на настилките след приключване на СМР.

§ 3. В чл. 43 от НАРЕДБА №1 за осигуряване на общественя ред, осъществяване и поддържане чистотата в личните дворове и обществените места на територията на общината, приета от Общински съвет-гр. Шабла се изменя и придобива следната редакция:

Чл. 43.Домакинствата, които отглеждат селскостопански и домашни животни в дворовете на населените места трябва да имат изградени места за временно съхранение на торта при спазване на нормативни изисквания. Периодично торовата маса да се изнася в райони, посочени от общината, Регионална здравна инспекция /РЗИ/ и Регионални ветеринарномедицински служби /РВМС/.

§ 4. В чл. 56, т.3 от НАРЕДБА №1 за осигуряване на общественя ред, осъществяване и поддържане чистотата в личните дворове и обществените места на територията на общината, приета от Общински съвет-гр. Шабла се изменя и придобива следната редакция:

3. Служителите от органите на Министерството на вътрешните работи в гр. Шабла, органите Регионална здравна инспекция /РЗИ/ и Регионални ветеринарномедицински служби /РВМС/.

§ 5. В чл. 66 от НАРЕДБА №1 за осигуряване на обществения ред, осъществяване и поддържане чистотата в личните дворове и обществените места на територията на общината, приета от Общински съвет-гр. Шабла се добавя т.2 със следното съдържание „При явно маловажни и маловажни случаи на нарушаване на тази наредба не се съставя акт за установяване на административно нарушение, а се налагат глоби по реда и в размера, предвиден с чл. 39, ал. 1 и 2 от Закона за административните нарушения и наказания.“

§ 6. В чл.67 от НАРЕДБА №1 за осигуряване на обществения ред, осъществяване и поддържане чистотата в личните дворове и обществените места на територията на общината, приета от Общински съвет-гр. Шабла се изменя и придобива следната редакция:

Чл. 67. Съобразно тежестта на нарушенията и по преценка на контролните органи по тази наредба могат да се налагат следните наказания, за физически лица глоби, а за юридически лица имуществени санкции:

1. Предупреждения.
 2. Обществено порицание чрез местните средства за масова информация, а за непълнолетните нарушители в МКБППМН.
 3. Парични глоби и/или имуществени санкции в размер до 1000 лева.
 4. (изм. с Решение 681/29.04.2015 г.)За нарушения по раздел II-ри от Наредбата, от чл. 4 до чл.8 включително, с изключение на нарушения по чл.7, т.2, парична глоба в размер до 200 лева от чл. 9 до чл. 11 включително, парична глоба в размер до 400 лева, като наказанията се налагат на пълнолетните лица допуснали извършване на нарушенията.
 5. За нарушения по раздел III -ти от Наредбата, от чл. 12 до чл. 14 включително парична глоба и/или имуществена санкция в размер от 200 до 1000 лева; от чл. 15 до чл. 24 включително в размер до 400 лева; от чл. 25 до чл. 29 включително в размер до 600 лева.
 6. За нарушения по раздел IV -ти - председателите на етажни собствениности /домсъвети/ собствениците или наемателите на еднофамилни жилища, които не са организирали и извършили своевременно почистване на сняг, лед, ледени висулки, битови, строителни и други отпадъци на сградите и прилежащите им територии се наказват с еднократна глоба и/или имуществена санкция в размер от 50 до 100 лева, а при повторно нарушение до 200 лева и за всеки следващ ден до отстраняване на нарушенията по 250 лева.
 7. За нарушения по раздел V-ти от наредбата от чл. 32 до чл. 34 включително парична глоба и/или имуществена санкция в размер до 300 лева.
 8. За нарушения по раздел VI -ти от Наредбата от чл. 35 до чл. 46 включително парична глоба и/или имуществена санкция в размер от 50 до 300 лева, а при повторно нарушение до 400 лева, а за нарушения по чл. 42, 43, 44, 45 по 100 лева за всеки ден до отстраняването им.
 9. За нарушения по раздел VII-ми от Наредбата - наказанията на виновните лица се налагат по преценка на кмета на общината.
 10. Отм. с Решение №541/26.06.2014 г. на ОбС гр. Шабла
- Добавяме нова точка: 11. Наказва се с глоба, съответно имуществена санкция, освен ако не подлежи на по-тежко наказание, физическото или юридическото лице, което не изпълни или допусне да не се изпълнят предписанията на контролните органи - от 500 до 1000 лева.

Внася,

МАРИЯН ЖЕЧЕВ

Кмет на община Шабла