



ОБЩИНА ШАБЛА



СЪОБЩЕНИЕ:

Публикувано на 15.11.2024 г.

Изработен е: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла.

Приета с Решение № 133/26.02.2008 година, и последно изменена с Решение № 75/27.03.2020 г. на Общински съвет гр. Шабла.

На основание чл. 26, ал. 3 и ал. 4, изр. първо от Закона за нормативните актове и във връзка с чл. 77 от АПК и чл. 28 от ЗНА, всички заинтересовани могат в 30 дневен срок от публикуването на настоящото съобщение да депозират писмени предложения, мнения и препоръки по представения проект на **Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла**, в деловодството на Общината, на адрес гр. Шабла, ул. „Равно поле“ № 35, в рамките на работното време от 8.00 до 17.00 часа, както и на електронен адрес: obshtina@ob-shabla.org.

МОТИВИ

КЪМ ПРОЕКТ НА Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла

1. Причините, които налагат приемането:

Общината като основна административно-териториална единица със своя собственост и бюджет има отговорността и задължението да се грижи за развитието и благосъстоянието на градската среда и повишаване качеството на живот в нея. За тази цел тя трябва да разполага с необходимите финансови средства. Основният източник на финансиране на местните дейности са имуществените данъци. Местните данъци по своя характер представляват имуществени данъци. С оглед защита на обществения интерес, тези правомощия на общинския съвет се лимитират от минимални и максимални граници, установени от законодателя за всеки вид местен данък. В продължение на години Община Шабла следва фискална политика на запазване данъчната тежест на всички данъци с фокус към повишаване на събираемостта им. В дългосрочен план обаче този подход създава диспропорции спрямо очакванията на населението за нормалното функциониране на общинските служби, пряко насочени към дейности, от които се очаква адекватни решения – обществените ангажименти на общината за местните дейности, в т.ч. ремонти на улична и пътна мрежа, поддръжка на социални и комунални дейности и др. Анализът на събираемостта през годините показва, че Община Шабла е достигнала едно трайно ниво на събираемост, което не може да бъде значително повлияно чрез допълнителни административни процедури. За голяма част от просрочените вземания, общинска администрация е предприела мерки за принудително събиране. От практиката, която имаме досега се установи, че въпреки предприетите принудителни мерки, просрочените задължения за местни данъци и такси са трудно събираеми или несъбираеми. Много от длъжниците по изпълнителни дела, нямат секвестрируемо имущество и доходи върху, които да се насочи изпълнение. Други длъжници са в чужбина или се крият и нямат регистрирано имущество върху, което да се предприеме изпълнение. С оглед на това, бюджетът на Община Шабла в частта на собствените приходи от местни данъци върху недвижимите имоти, не може да разчита основно на мерки по увеличаване на

събираемостта за продължаване на нормалното финансиране на многократно увеличените разходи в различните дейности и ангажименти на общината и следва да се вземат решения в посока промяна на данъчната политика.

Съгласно чл. 22 от ЗМДТ, законодателят е вменил изцяло в правомощията на общинските съвети да определят размера на дължимия данък върху недвижимите имоти, в рамка между 0,1 до 4,5 на хиляда върху данъчната оценка на имотите. Един от текстовете от Наредбата, който предлагаме да бъде променен е текстът на чл. 15, като предлагаме на Общински съвет да увеличи размерът на ставката, на данък върху недвижимите имоти за населението. Към настоящият момент действащата ставка на същия, определена в досега действащата редакция на Наредбата за местните данъци на територията на община Шабла (в сила от 01.01.2020 г.) е в размер на 3,1 промила.

Предложението ни е данъкът да бъде увеличен с 0,6 промила за всички имоти, т.е. облагане на всички данъчно задължени лица с еднаква ставка – 3,7 промила. В абсолютна стойност на практика увеличението на размера, на ДНИ, на гражданите ще бъде незначително, произтичащо от ниските данъчни оценки на имотите на територията на Общината. В същото време предложението за размерът на данъка остава по-нисък от максималния възможен за предприятията, което е свързано, с политика на запазване на данъчната тежест за фирмите в граници, които позволяват стимулиране привличането на нови инвестиции.

Предвижданията в проектобюджета за 2025 г. чрез увеличението на размера на ДНИ да бъдат осигурени допълнително средства спрямо бюджета за 2024 г. в размер на 56 000 лева при сто процента събираемост на прихода.

Друг основен приходоизточник в бюджета на Общината е Данъкът върху превозните средства. С изменение на Закона за местни данъци и такси с ДВ., бр. 98 от 27.11.2018 г., в сила от 01.01.2019 г., изцяло се промени концепцията за определяне на данъка, по формула включваща два компонента: имуществен и екологичен. В Община Шабла се направиха необходимите корекции по новата формула за определяне на данъка, включваща двата компонента. В правомощията на Общинския съвет е да определи имуществения компонент в едната част – стойността на данъка в зависимост от мощността на двигателя и екологичния компонент. В Община Шабла за повечето от категориите моторни превозни средства бяха приети минималните ставки по закона, а за останалата част са едни от преобладаващите минимални ставки в страната. Втората част от имуществения компонент – коефициент за годината на производство, е определен от законодателя, без право на общинските съвети да гласуват неговия размер.

Предложението за промяна в стойността на данък върху превозни средства касае: леки и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т; ремаркета на леки и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т; товарни автомобили с технически допустима максимална маса над 3,5 т, но не повече от 12 т; специализирани строителни машини; трактори; други самоходни машини; товарните автомобили с допустима максимална маса над 12 т. и корабите, като за последните предлаганото увеличение е от 1,50 лв. на 3,00 лв. за всеки започнат бруто тон.

Предложението ни за леките и товарните автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т е да бъде променена компонента само стойност на данъка в зависимост от мощността на двигателя, без да променяме екологичния компонент. Всички промени, които предлагаме са представени по-долу в табличен формат. Като очаквания ефект от увеличението на данък върху превозните средства е приблизително увеличение на облога с 35 500 лв.

На следващо място предлагаме промяна размера на туристическия данък, както и на патентния данък за местата за настаняване с не повече от 20 стаи, категоризирани една или две звезди или регистрирани по Закона за туризма. Туристическият данък се начислява на реализирани нощувки. Същият е в размер, както следва: категория 1 звезда и места за настаняване, категория В – 0,30 лв.; категория 2 звезди – 0,50 лв.; категория 3 звезди- 0,70 лв.; категория 4 звезди – 0,90 лв. и категория 5 звезди - 1,10 лв. Границите, в които общинския съвет има правомощията да определи данъка са от 0,20 лв. до 3,00 лв. за всяка нощувка. Предложението ни е данъка за 2025 г. да бъде определен в следните

размери: категория 1 звезда и места за настаняване, категория В – 0,40 лв.; категория 2 звезди – 0,60 лв.; категория 3 звезди- 0,80 лв.; категория 4 звезди – 1,00 лв. и категория 5 звезди - 1,20 лв. Очакваният допълнителен приход възлиза, приблизително на 4 750 лв.

Патентния данък за местата за настаняване, не е променян от приемането на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла през 2008 г. Същият е в размер 50 лв. на стая, за 1-ва и 2-ра зона, и 40 лв. за 3-та зона. Диапазонът, в който се определя е от 25 до 250 лв. Предложението ни е данъкът да е в размер 75 лв. на стая, за 1-ва и 2-ра зона, и 50 лв. за 3-та зона. Предлаганото по-малко увеличение на данъка за 3-та зона, е с цел стимулиране развитието на този вид дейност в съставните и села. Очакваният положителен финансов ефект възлиза приблизително на 8 300 лева.

Разходването на туристическият данък е изключително целево, като с него се финансират разходи по чл. 11, ал. 2 от Закона за туризма. Именно този вид разходи през последните години значително се увеличи, в резултат на поставени искания и проблеми от местния туристически бранш, като най-голям дял заемат разходите за организиране на събития и мероприятия с местно значение, които допринасят за развитието на туризма. През 2024 г. средствата по бюджета на Общината за културни мероприятия надхвърлят 100 хил. лв., които следва да се покриват изцяло с местни приходи.

Основните ни мотиви за исканото увеличение на горепосочените данъци са свързани с необходимостта от допълнителни финансови средства, за покриване на увеличенияте, значително разходни отговорности на Общината. На практика размерът на ДНИ не е променян от 2020 г., на ДПС от 2019 г., на туристическия от 2013 г. и на патентния от 2008 г. В същото време за послените четири години разходите, които прави Общината, свързани с предоставянето на вменените и публични услуги, във всички сфери се завишиха многократно. Като основни примери могат да бъдат посочени: повишени разходи за електроенергия, вода, горива за отопление и МПС, повишени разходи за издръжка на персонала зает в местните дейности, увеличение на разходите за дофинансиране на делегираните от държавата дейности. Размерът на минималната работна заплата за страната се увеличи от 610 лв. през 2020 г. на 933 през 2024 г. а прогнозата за 2025 г. е 1 077 лв. Ако през 2020 г. разходът за персонал, примерно на заети 10 работника на минимална работна заплата е бил 104 700 лв., очакваният разход през 2025 г. за същите лица възлиза на 184 600 лв. Съпоставката на единичните цени на отделните енергоносители също показва значителното увеличение – дизел (2020 г. – 2,29 лв./л., при 2,48 лв./л. през 2024 г.); дизелово гориво за отопление (2019 г. – 2 159,15 лв./т., при 2 335,30 лв./т. през 2019 г.).

Основните фактори, които оказват влияние върху разходната част на бюджета са свързани с увеличенияте разходи за издръжка на местните дейности, както по отношение на увеличенияте разходи за материална издръжка, така и на разходите за фонд работна заплата и социално осигуряване. Осигуряването на допълнителни средства е необходимо за издръжка на местните дейности и дофинансиране на държавните, а именно:

- Във функция „Образование“ – осигуряване на допълнителни средства в разходите за издръжка на детската градина и Центъра за подкрепа за личностно развитие;

- Във функция „Здравеопазване“ – осигуряване на допълнителна материална издръжка в детската ясла, в т.ч за подобряване на условията в сградата на заведението; значително дофинансиране разходите за персонал в здравните кабинети;

- Във функция „Социално осигуряване, подпомагане и грижи“ – увеличаване на средствата за издръжка на „Домашен социален патронаж“ за поддръжка на кухненския блок и транспорт за доставка към населените места от общината с цел разширяване на обхвата на дейност към хората в неравностойно положение и предлагане на по-качествени услуги;

- Във функция „Жилищно строителство, БКС и опазване на околната среда“ – през последните години се извършиха множество основни и текущи ремонти по ВиК и пътната инфраструктура във всички населени места от общината, като се предвижда и поэтапно увеличаване на средствата в дейностите по ремонт и поддържане на уличната мрежа за

по-ускорено възстановяване на компроментираните участъци от уличната мрежа в града, и населените места в общината, в т.ч. и поддържане на зелените площи;

• Във функция „Почивно дело, култура, религиозни дейности и спорт“ осигуряване на допълнителни средства за поддръжка на спортните бази за създаване на по-добри условия за спорт, целенасочен към деца и подрастващи; Запазване на тенденцията през анализирания период на значителното увеличаване на разходите за културни мероприятия;

Ако приходоизточниците останат без изменение в новата бюджетна година, ще има недостиг на разходите за издръжка, което ще доведе не само до липса на възможност за разширяване на дейностите по изброените функции на общината, а и до ограничаване на нормално изпълнение на местните дейности. Ефектът ще е крайно неблагоприятен, тъй като от една страна общината ще разполага с трудов ресурс, а от друга – той няма да бъде обезпечен с материалните и други необходими разходи за извършване на дейностите.

В останалата си част предлаганите промени в Наредбата, представляват уеднаквяване на текстовете и, с тези в Закона за местните данъци и такси.

2. Целите, които се поставят:

Основна цел, която се поставя с приемането на изменението в Наредбата съвпада с причината – осигуряване на допълнителен финансов ресурс от местни приходи, което ще способства за подобряване платежоспособността на Общината, и нормалното предоставяне на публични услуги на гражданите.

3. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

За прилагането на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла не са необходими допълнителни финансови средства от бюджета на община Шабла, респективно измененията на Наредбата не биха довели до увеличаване на разходите в засегнатата сфера на администриране на местните данъци.

4. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

Очакваните резултати от приемането на Наредбата са увеличение на приходите в общинския бюджет от местни данъци. Финансовият ефект в лева върху приходите от данък върху недвижимите имоти, при приемане от Общински съвет – Шабла на предложените размери е обобщен в следната таблица

Вид данък	Текуща ставка - промил	Облог в лв.	Нова ставка - промил	Облог след увеличение в лв.	Разлика от увеличение в лв.
ДНИ - облог за жил. имоти на физически лица	3,1	106 851	3,7	127 600	20 749
ДНИ - облог за нежил. имоти на юридически лица	3,1	182 614	3,7	218 200	35 586
Общо		289 465		345 800	56 335

Следните примери на извадени от партидите имоти представят сравнения при съответните предложени изменения:

- физически лица:

Имот	Местонахождение	Данъчна оценка	ДНИ 2019 3,1 %	ДНИ 2020 3,7 %	Разлика
Апартамент 99,36 кв. м.	гр. Шабла	6 140,60	19,04 лв.	22,72 лв.	+3,68 лв.
Апартамент 67 кв. м. – основно жилище	гр. Шабла	4 595,30	7,12 лв.	8,50 лв.	+1,38 лв.
Къща 329 кв.м. с дворно място 1270 кв. м.	гр. Шабла	16 096,20	49,90 лв.	59,56 лв.	+9,66 лв.
Къща 56 кв.м. с дворно място 1400 кв. м.	с. Тюленово	3 676,20	11,40 лв.	13,60 лв.	+2,20 лв.
Къща 56 кв.м. с дворно място 1164 кв. м.	с. Дуранкулак	5 101,80	15,82 лв.	18,88 лв.	+3,06 лв.
Къща 75 кв.м. с дворно място 1365 кв. м.	с. Горун	3667,00	11,37 лв.	13,57 лв.	+2,20 лв.

- предприятия:

Магазин за храни в гр. Шабла – Данъчна оценка на имота - 36 000 лв. Сега ДНИ- 111,60 лв. /3,1 %/ след ДНИ - 133,20 лв./ 3,7 %/ + 21,60 лв.

Магазин за промишлени стоки в гр. Шабла – Данъчна оценка на имота - 7 512,70 лв.
Сега ДНИ – 23,29 лв. /3,1 %/ след ДНИ- 27,80 лв./ 3,7 %/ + 4,51 лв.

Увеличението на данъка за конкретно предприятие, е с 0,6 на хиляда върху данъчната му оценка, която съгласно чл. 21 от ЗМДТ е по-високата между отчетната му стойност и данъчната оценка, изчислена съгласно приложение № 2 от ЗМДТ, като самото увеличение реално зависи от фактическата стойност на притежаваното от предприятието имущество.

Финансовият ефект в лева върху приходите от данък върху превозните средства, при приемане от Общински съвет – Шабла на предложените размери е обобщен в следната таблица

Превозно средство	Брой	Граници на размера на дан.ставкар определен в ЗМДТ в лв.	2024 г.		Предложение 2025г.		Разлика облог 2025 г.-2024 г. в лв.
			Дан. ставка лв.	Облог в лв.	Дан. ставка лв.	Облог в лв.	
Леки и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т							
до 55 kW включително	549	0,34 до 1,20 лв. за 1 kW	0,34	9 377,29	0,41	11 252,75	1 875,46
над 55 kW до 74 kW включително	632	0,54 до 1,62 лв. за 1 kW	0,54	23 170,08	0,65	27 804,10	4 634,02
над 74 kW до 110 kW включително	917	1,10 до 3,30 лв. за 1 kW	1,10	83 682,08	1,32	100 418,50	16 736,42
над 110 kW до 150 kW включително	163	1,23 до 3,69 лв. за 1 kW	1,23	21 337,28	1,48	25 604,74	4 267,46
над 150 kW до 245 kW включително	78	1,60 до 4,80 лв. за 1 kW	1,60	15 904,15	1,92	19 084,98	3 180,83
над 245 kW	12	от 2,10 до 6,30 лв. за 1 kW	2,10	4 585,44	2,52	5 502,53	917,09
Ремаркета							
товарно ремарке	190	от 5 до 15 лв.	5	927,91	6	1 140,00	212,09
къмпинг ремарке	4	от 10 до 30 лв.	10	40,00	12	48,00	8,00
Мотопеди	98	от 10 до 30 лв.	10	970,00	12	1 176,00	206,00
Мотоциклети							
до 125 куб. см включително	10	от 12 до 36 лв.	12	113,00	14,4	144,00	31,00
над 125 до 250 куб. см включително	15	от 25 до 75 лв.	25	368,75	30	450,00	81,25
над 250 до 350 куб. см включително	2	от 35 до 105 лв.	35	70,00	42	84,00	14,00
над 350 до 490 куб. см включително	1	от 50 до 150 лв.	50	50,00	60	60,00	10,00
над 490 до 750 куб. см включително	15	от 75 до 225 лв.	75	981,25	90	1 350,00	368,75
над 750 куб. см	22	от 100 до 300 лв.	100	1 905,00	120	2 640,00	735,00
Специализирани строителни машини	23	от 50 до 250 лв.	55	1 159,58	66	1 518,00	358,42
Трактори							
от 11 kW до 18 kW вкл	0	от 5 до 15 лв.	5,5	0,00	7	0,00	0,00
над 18 kW до 37 kW вкл	3	от 7 до 21 лв.	7,7	23,10	10	30,00	6,90
над 37 kW	25	от 10 до 30 лв.	11	275,00	14	350,00	75,00
Товарен автомобил над 3,5 т, но не повече от 12 т	19	от 10 до 30 лв. за всеки започнати 750 кг товароносимост.	11	1 212,70	13,2	1 455,24	242,54
Товарен автомобил над 12 т	20	от 30 до 1050	от 30 до 1050	8 085,24	от 36 до 1260	9 702,29	1 617,05
			Общо:	174 237,85		209 815,11	35 577,26

Финансовият ефект в лева върху приходите от туристически данък и приходите от патентния данък за местата за настаняване до 20 стаи, при приемане от Общински съвет – Шабла на предложените размери е следният:

Категория места за настаняване	Брой нощувки	2024 г.		Предложение 2025г.		Разлика облог 2025 г.- 2024 г. в лв.
		Дан. ставка лв.	Облог в лв.	Дан. ставка лв.	Облог в лв.	
1 звезда и места за настаняване категория В	36 898	0,30	11 069,40	0,40	14 759,20	3 689,80
2 звезди	6 477	0,50	3 238,50	0,60	3 886,20	647,70
3 звезди	4 149	0,70	2 904,30	0,80	3 319,20	414,90
4 звезди	0	0,90	0,00	1,00	0,00	0,00
5 звезди	0	1,10	0,00	1,20	0,00	0,00
		Общо:	17 212,20		21 964,60	4 752,40

Места зая настаняване	Брой стан	2024 г.		Предложение 2025г.		Разлика облог 2025 г.-2024 г. в лв.
		Дан. ставка патент в лв.	Облог в лв.	Дан. ставка патент в лв.	Облог в лв.	
1-ва и 2-ра зона	329	50,00	16 450,00	75,00	24 675,00	8 225,00
3-та зона	12	40,00	480,00	50,00	600,00	120,00
		Общо:	16 930,00		25 275,00	8 345,00

Предложените увеличения запазват нивото на данъците под максималните, което обосновава тяхната социална поносимост. Съразмерно е и на увеличението на доходите на населението и на инфлацията през последните 4 години. По данни на НСИ средният общ годишен доход на 1 лице в домакинство се е увеличил от 6 749 лв. през 2020 г. на 10 499 лв. през 2023 година.

Считам, че е закономерно, належащо и оправдано, повишаването на данъка върху недвижимите имоти, на данъка върху превозните средства, туристическият данък и на част от патентният данък, с цел осигуряване на допълнителни приходи в общинския бюджет. Извършеният анализ и предложените промени са обосновани, донякъде и закъснели, и приемането им ще създаде по-висока устойчивост на общинския бюджет, като създаде положителни промени за община Шабла и нейните граждани.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганият проект за приемане на Наредба за изменение и допълнение на наредбата е разработен в съответствие с Европейското законодателство – Европейска харта за местно самоуправление, Европейска харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основните нормативни актове /ЗМСМА и ЗМДТ/ с тях. Европейското законодателство е изградено върху водещи принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлаганите текстове в Наредбата.

Предвид изложените мотиви, предлагам Общински съвет град Шабла да приеме следното

МАРИЯН ЖЕЧЕВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ШАБЛА