

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието

Институция:
Община Шабла

Нормативен акт: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла

Дата: 15.11.2024 г.

1. Дефиниране на проблема:

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

Оценката на въздействието е инструмент за по-добро вземане на решения и гарантиране качеството и устойчивостта на публичните политики. Тя е свързана с идентифицирането, предвиждането и оценката на възможните резултати, както положителни така и отрицателни от прилагането на политиките, нормативните актове и въобще една или друга инициатива на изпълнителната власт. Насочена е към елиминиране или свеждане до минимум на негативните и оптимизиране на позитивните последици от тях. Оценката на въздействие е много важна за постигане на пълна осведоменост на лицата, вземащи решения, а и на широката общественост относно евентуални резултати от прилагането на публичните политики. Оценката на въздействието се дефинира като процес на систематичен анализ на вероятните икономически, финансови, социални, екологични и други последици от провежданите от компетентните органи политики.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

На първо място следва да се отбележи, че с оглед на спецификата на материята – местни данъци следва да бъде изтъкнато следното съображение. Известно е, че по отношение на местните данъци и такси е налице особен законодателен подход, уреден преди всичко в Глава VII от Конституцията на Република България, озаглавена „Местно самоуправление и местна администрация“. Законодателят се стреми да отчита обективно съществуващите на територията на Р. България разлики в социално-икономически аспект и поради това урежда бланкетно размера на дължимия данък, като последваща детайлизация и конкретизация на данъчната ставка е предоставена на отделните общински съвети.

На следващо място, следва да се отбележи, че повечето основни местни данъци не са променяни, като размери от първоначалното им приемане, а на други размерите им са на минималните ставки по ЗМДТ. Основен мотив за запазване на данъчните ставки без промяна за този дългогодишен период е да не се увеличава данъчната тежест за населението и предприятията. Този подход е имал своето основание, защото е способствал за запазване в относителна степен на част от генерираните доходи на населението и фирмите. В дългосрочен план обаче този подход създава диспропорции спрямо очакванията на

населението за нормалното функциониране на общинските служби, пряко насочени към дейности, от които се очаква адекватни решения – обществените ангажименти на общината за местните дейности, в т.ч. ремонти на улична и пътна мрежа, поддръжка на социални и комунални дейности и др.

2. Цели:

Основна цел, която се поставя с приемането на изменението в Наредбата съвпада с причината - осигуряване на допълнителен финансов ресурс от местни приходи, което ще способства за подобряване платежоспособността на Общината, и нормалното предоставяне на публични услуги на гражданите.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Заинтересовани страни от проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла са гражданите и юридически лица – данъчно задължени лица по ЗМДТ, както и самата община Шабла, в чийто бюджет постъпват приходите от местните данъци.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

При този нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани варианти, различни от вариант „Без действие” и предложеният вариант за приемане на наредбата.

По своята същност Наредбата осъществява пряко регулиране на местното данъчно законодателство и поради тази причина вариантите са само два - Вариант 1 „Без действие” и Вариант 2 „Приемане на наредбата”.

Вариант за действие 1 „Без действие”:

При този вариант съществуващото положение се запазва без промяна. При него не се приемат изменения в Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла. Няма да има социално напрежение сред населението, но и ще продължи да се увеличава касовият дефицит по бюджета на Общината.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”:

При този вариант ще бъде осигурено постигането на определените в т. 2 цели, а именно повишаване на приходите, включително за поддръжка или подобряване на съществуваща техническа и социална инфраструктура на територията на Общината.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие".

5. Негативни въздействия:

Вариант за действие 1 „Без действие”:

За община Шабла: не осигуряване на допълнителен финансов ресурс за изпълнението на поетите разходни ангажименти.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”

За данъчно задължените лица – увеличаване на данъчната тежест.

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

Вариант за действие 1 „Без действие”:

При този вариант ще продължи да действа актуалната редакция на Наредбата. Това обстоятелство само по себе си няма положителни въздействия по отношение на приходната част на бюджета на Общината, което автоматично рефлектира и върху качеството на публичните блага ползвани от данъчно задължени лица.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”:

Най-същественото положително въздействие на предлаганите промени в Наредбата се изразява най-вече, в така наречените икономически въздействия, чрез социална отговорност на населението към дейностите в публичния сектор.

Общият финансов ефект в лева върху приходите от всички предлагани за увеличение данъци, при приемане от Общински съвет – Шабла, на предложените размери, възлиза приблизително на 104 хиляди лева.

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Не са налице съществени потенциални от приемането на предлаганите изменения в разпоредбите на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла. Възможно е да се породи принципно несъгласие на населението с приходната политика на Общината, но предвид това, че ставките на данъците са в минимални размери и данъчните оценки на имотите са ниски (само за ДНИ), това несъгласие ще е в резултат на провежданата данъчната политика и политика на доходите, като цяло в страната.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест:

0 Ще се повиши

0 Ще се намали

X Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

С предлаганата редакция на Наредбата се предлага увеличение на размерите на данък върху недвижимите имоти, данък върху превозните средства, туристическия данък и патентния данък – само за местата за настаняване с не повече от 20 стаи, категоризирани една или две

звезди или регистрирани по Закона за туризма.

9. Създават ли се нови регистри?

Не се създават нови регистри.

Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те .

10. Как въздейства актът върху микро, малките и средните предприятия (МСП)?

X Актът засяга пряко МСП

0 Актът не засяга МСП

0 Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

0 Да

X Не

12. Обществени консултации: Най - важните въпроси за обществената консултация – Съгласно чл. 26, ал. 4, изр. първо от Закона за нормативните актове, чрез настоящото публикуване, Община Шабла предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите писмени предложения и становища по проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла, които могат да бъдат депозирани в деловодството на Община Шабла, както и на електронен адрес: obshtina@ob-shabla.org;

Срок за провеждане на обществени консултации: до 15.12.2024 г., включително. Проектът на наредбата е публикуван на интернет страницата на Община Шабла и на портала за обществени консултации.

Чрез публикацията проектът на наредбата е представен на заинтересованите лица.

След края на обществените консултации и преди разглеждане на проекта за решение на заседание на Общински съвет Шабла следва да се изготви обобщена справка на постъпилите предложения, като справката следва да включва анализ на резултатите от процеса на обществено консултиране.

Примерният график по процеса на провеждането на обществените консултации би могъл да изглежда така:

- 15.11.2024 г. публикуване на всички документи, с оглед на които се провеждат обществени консултации на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на община Шабла;
- 15.11.2024 г. – 15.12.2024 г. – провеждане на писмени консултации (предложения и становища);
- 16.12.2024 г. – публикуване на обобщена справка за постъпилите предложения, заедно с обосновка за неприетите предложения;
- 30.12.2024 г. – приемане на решението на заседание на Общински съвет Шабла.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Приемането на допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Шабла е съгласувано с вътрешното законодателство на Република

България, както и с Европейската Харта за местно самоуправление.

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

МАРИЯН ЖЕЧЕВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ШАБЛА