



# ОБЩИНА ШАБЛА



## СЪОБЩЕНИЕ:

Публикувано на 26.03.2020 г.

**Изработен е: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество**

Приета с Решение № 245/22.05.2017 г. и последно изменена с Решение № 443/31.07.2018 г. На основание чл. 26, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове и във връзка с чл.77 от АПК и чл. 28 от ЗНА можете в 30 дневен срок от публикуването на настоящото съобщение да депозирате писмени предложения, мнения и препоръки по представения проект на **Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество** в Центъра за информация и услуги на гражданите на първия етаж в сградата на Общината, в рамките на работното време от 8.00 до 17.00 часа, както и на електронен адрес: [obshtina@ob-shabla.org](mailto:obshtina@ob-shabla.org).

### МОТИВИ

**КЪМ ПРОЕКТ НА Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество**

#### 1. Причините, които налагат приемането:

С предлаганите промени на текстове в действащата Наредба за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, основно се акцентира върху премахване на задължителното условие за присъствено участие на кандидатите, при провеждането на публично оповестени търгове и конкурси с тайно наддаване, с предмет: разпореждане и управление на общинско имущество. В същото време остава възможността заинтересованите лица, по тяхна инициатива, да присъстват на публичните заседания на комисиите определени да провеждат търгове и конкурси. Опитът, който имаме от проведени вече търгове по реда на приетата с Решение № 245/22.05.2017 г. НРПУРОИ показва, че в голям процент от случаите това изискване е в тежест на участниците в търговете и конкурсите, тъй като е свързано с допълнителни разходи от тяхна страна: за транспорт, освобождаване под някаква форма от работа и др. Премахването на това изискване не би довело до никакви негативни последици за Общината. Запазва се текста на чл. 98, ал. 7 съгласно, който: *„Не се разглеждат и предложения, подадени от участник, който не се е явил на датата и часа на провеждане на търг, в случай че това обстоятелство е изрично посочено в решението на Общински съвет – Шабла като задължително.“*, т. е. остава възможността в определени случаи, Общински съвет да определи задължително присъствено участие на кандидатите, като това обстоятелство се записва в Решението му, за даване на съгласие за провеждането на търга. Останалите промени са свързани с прецизиране на разпоредбите и, което ще предотврати съществуващи неясноти.

#### 2. Целите, които се поставят:

Постигане на по-голяма яснота и коректност при извършване на разпоредителни сделки с имоти и вещи от Община Шабла, както и намаляване на административната тежест към гражданите.

#### 3. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Приемането на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество не предполага допълнителни финансови средства, необходими за прилагането и.

**4. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:**

Наредбата ще придобие по-ясно регламентирани разпоредби. Прилагането и би довело до намаляване на разходите, които правят гражданите, когато участват в организираните от община Шабла търгове и конкурси с предмет: разпореждане и управление на общинско имущество.

**5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:**

Предлаганият проект за изменение и допълнение на Наредба за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на община Шабла е подзаконов нормативен акт, от изричната компетентност на органите за местно самоуправление – чл. 8, ал. 2 от ЗОС и е разработен в съответствие с националното и Европейското законодателство. Не е констатирано несъответствие с регламенти на Европейския съюз.

С уважение,

/п/

**МАРИЯН ЖЕЧЕВ**  
**КМЕТ НА ОБЩИНА ШАБЛА**



# ОБЩИНА ШАБЛА



Изх. № .....  
.....

**ДО  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ  
ГРАД ШАБЛА**

## **ДОКЛАДНА ЗАПИСКА**

**от Мариан Жечев - кмет на община Шабла**

**Относно:** Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество.

### **УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Съгласно чл. 8, ал. 2 от Закона за общинската собственост Общински съвет приема и изменя Наредба за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество.

На основание чл. 26, ал. 2, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове, проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество е публикуван на 26.03.2020 г. на интернет страницата на община Шабла, портала за обществени консултации и на информационното табло на община Шабла, с цел провеждане на обществени консултации.

Прилагаме мотивите ни за необходимостта от изменението на наредбата, както и справка по чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове за постъпилите предложения и становища по проекта на документа.

Предвид гореизложеното предлагам на Общински съвет да вземе следното

**ПРОЕКТ!**

### **РЕШЕНИЕ:**

Общински съвет град Шабла, на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 8, ал. 2 от Закона за общинската собственост, приема следната Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на община Шабла:

**§ 1.** В чл. 95, ал. 6, т. 12, числото „105“ се заменя със „104“;

**§ 2.** В чл. 98:

а) Ал. 1 се изменя така:

(1) Участниците представят в запечатани непрозрачни пликове заявлението си за участие, заедно с всички документи по чл.99 в деловодството на Общината в срока, определен в заповедта по чл.95.

б) Ал. 2 се изменя така:

„(2) Върху плика по ал. 1 се отбелязва името, адреса за кореспонденция, телефон и по възможност - факс и електронен адрес на участника, както и цялостното наименование на обекта на търга.“

в) Ал. 3 се отменя:

г) Ал. 4 се изменя така:

„(4) При търговете с тайно наддаване участниците подават заедно със заявлението си за участие и писмени ценови предложения. Предлаганата цена се представя в отделен запечатан непрозрачен плик с надпис „предлагана цена“, поставен в плика по ал.1. В предложението отново се вписва наименованието на обекта и името на участника.“

§ 3. Ал. 2 на чл. 100 се изменя така:

„(2) Ако не е подадено нито едно заявление за участие, търгът се обявява за непроведен. Обявява се нов търг, в случай, че е валидна оценката.“

§ 4. Ал. 3 на чл. 101 се изменя така:

„(3) При възникване на обстоятелства, които правят невъзможно откриването на търга или неговото приключване, комисията съставя протокол, въз основа, на който кмета на общината със заповед определя провеждането на нов търг или прекратява процедурата.“

§ 5. В Ал. 1 на чл. 102, думите „на явилите се кандидати“ се заличават.

§ 6. Чл. 103 се изменя така:

„Чл. 103 (1) Търгът с явно наддаване може да се проведе, в случай че на търга се явят поне двама участници, които са подали заявление за участие, отговарящо на нормативните и тръжните условия за провеждане на търга.

(2) Когато на търга с явно наддаване се яви само един участник и само той е подал заявление за участие, участникът се обявява за спечелил по предложената от него цена, която не може да бъде по-ниска от началната тръжна цена.

(3) Когато на търга с явно наддаване се яви само един участник от подалите заявление за участие, търгът се отлага с два часа и ако след този срок не се яви друг, участникът се обявява за спечелил по предложената от него цена, която не може да бъде по-ниска от началната тръжна цена.

(4) В деня и часа, определени за провеждането на търга, председателят на комисията проверява присъствието на членовете ѝ и обявява откриването на процедурата.

(5) Лицата, които са упълномощени от участниците, подали заявления за участие, се явяват и легитимират пред тръжната комисия чрез представяне на документ за самоличност и документ, удостоверяващ представителната власт.

(6) Ако в деня и часа, определени за провеждането на търга с явно наддаване, не се яви представител на някой от участниците, комисията го отстранява от участие, а внесенят от него депозит се задържа.

(7) При търг с явно наддаване преди започването на търга председателят на комисията поканва последователно по реда на подаване на заявленията всички допуснати участници да потвърдят устно началната тръжна цена.

(8) Когато някой от допуснатите участниците откаже да потвърди началната тръжна цена, председателят не допуска този участник да продължи да участва в процедурата, а внесенят от него депозит за участие се задържа.

(9) Председателят на комисията обявява началната цена, от която да започне наддаването, и стъпката за наддаване.

(10) Наддаването се извършва чрез гласно обявяване от участниците на последователни суми над началната цена, разграничени със звуков сигнал от председателя на комисията. Всяко увеличение на цената трябва да бъде равно на стъпката за наддаване.

(11) Участниците обявяват високо и ясно предлаганите суми и са обвързвани с тях без право да се позовават на грешка.

(12) Преди третото обявяване на последната предложена сума председателят прави предупреждение, че е последна и ако няма други предложения, търгът приключва със звуков сигнал. Председателят обявява предложената окончателна цена и спечелилия търга.

(13) Когато след изрична покана от председателя участниците в търга, потвърдили началната тръжна цена, не участват в наддаването, внесените от тях депозити не се връщат и търгът се прекратява.

(14) За спечелил търга се определя участникът, предложил най-високата цена. Той е длъжен да заплати предложената цена в сроковете и съгласно условията на търга. При неизпълнение на това си задължение за спечелил търга се определя участникът, предложил следващата по размер цена.“

§ 7. В чл. 104 се правят следните изменения и допълнения:

а) В Ал. 1, изречението „Присъствието на участниците е задължително.“ се заличава.

б) Ал. 5 се изменя така:

„(5) В случай че двама или повече кандидати са предложили еднаква най-висока цена, председателят на комисията обявява резултата, и определя срок за провеждането на явен търг между тези кандидати. Комисията изготвя протокол за дейността си до момента, като задължително в него се вписват датата и часа за провеждането на явния търг.“

в) Създават се ал. 6, ал. 7 и ал. 8:

„(6) Председателят на комисията уведомява писмено или по факс участниците, предложили еднаква най-висока цена, за деня и часа за провеждането на явния търг по ал. 5.

(7) Явният търг по ал. 5 се провежда по реда на чл. 103, като наддаването започва от предложената от тях цена със стъпка на наддаване 5 на сто от тази цена.

(8) Резултатите от проведения явен търг по ал. 5 се отразяват в протокола по 106, ал. 2.“

§ 8. Ал. 8 на чл. 105 се изменя така:

„(8) Ако първоначално на търга се явят трима или двама участници, се провежда само търг с тайно наддаване по правилата на чл. 104 независимо, че в заповедта по чл. 95 е обявен, като двуетапен.“

§ 9. Ал. 1 на чл. 120 се изменя така:

„(1) В деня на конкурса, комисия провежда публично заседание, на което могат да присъстват заинтересовани лица и представители на средствата за масово осведомяване. Председателят проверява дали пликите са запечатани, съобщава общия брой на предложенията и отваря пликите по реда на вписването им в деловодния регистър.“

§ 10. Чл. 128 със следният текст: „Чл. 128. Административно-наказателното производство за нарушенията се извършва по реда на Закона за административните нарушения и наказания /ЗАНН/.“, става: чл. 134.

§ 11. В „ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ“ се създава нов § 9.:

„§ 9. Започналите процедури, до влизането в сила на тази наредба, за които е обявен търг или конкурс, се довършват по досегашния ред.“

**ВНОСИТЕЛ,**

/п/

**МАРИЯН ЖЕЧЕВ**  
**КМЕТ НА ОБЩИНА ШАБЛА**

## Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието

Институция:  
Община Шабла

Нормативен акт: Проект на Наредба за изменение и допълнение Наредба за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество

Дата: 26.03.2020 г.

### 1. Дефиниране на проблема:

С предлаганите промени на текстове в действащата Наредба за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, се предлага премахване на задължителното условие за присъствено участие на кандидатите, при провеждането на публично оповестени търгове и конкурси с тайно наддаване, с предмет: разпореждане и управление на общинско имущество.

*1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.*

Опитът, който имаме от проведени вече търгове по реда на приетата с Решение № 245/22.05.2017 г. НРПУРОИ показва, че в голям процент от случаите изискването за присъствено участие в търговете и конкурсите с тайно наддаване е в тежест на участниците, тъй като е свързано с допълнителни разходи от тяхна страна: за транспорт, освобождаване под някаква форма от работа и др. Премахването на това изискване не би довело до никакви негативни последици за Общината. Запазва се текста на чл. 98, ал. 7 съгласно, който: „*Не се разглеждат и предложения, подадени от участник, който не се е явил на датата и часа на провеждане на търг, в случай че това обстоятелство е изрично посочено в решението на Общински съвет – Шабла като задължително.*“, т. е. остава възможността в определени случаи, Общински съвет да определи задължително присъствено участие на кандидатите, като това обстоятелство се записва в Решението му, за даване на съгласие за провеждането на търга.

*1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Последващи оценки на въздействието ще бъдат направени след влизане в сила на промените в подзаконовия нормативен акт.

*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

### 2. Цели:

Постигане на по-голяма яснота и коректност при извършване на разпоредителни сделки с имоти и вещи от Община Шабла, както и намаляване на административната тежест към гражданите.

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

### **3. Идентифициране на заинтересованите страни:**

1. Община Шабла;

2. Граждани и юридически лица, в качеството им на заинтересовани страни при провеждане на публично оповестени търгове и конкурси, с предмет: разпореждане и управление на общинско имущество.

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

### **4. Варианти на действие:**

По своята същност Наредбата осъществява пряко регулиране на стопанските субекти и поради тази причина вариантите са само два - Вариант 1 „Без намеса” и Вариант 2 „Приемане на наредбата”.

#### **Вариант за действие 1 „Без намеса”:**

При този нормативен акт, в случай че бъде формулиран вариант „без намеса”, би останала допълнителна административна тежест върху заинтересованите страни.

#### **Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”:**

При този вариант ще бъде осигурено постигането на определените в т.2 цели.  
*Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие".*

### **5. Негативни въздействия:**

За всички заинтересовани страни: допълнителни разходи от тяхна страна: за транспорт, освобождаване под някаква форма от работа и др.

За Община Шабла: премахването на задължителното изискване за присъствено участие в търговете и конкурсите на кандидатите, не би довело до никакви негативни последици, в т. ч. и финансови за Общината.

*Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

### **6. Положителни въздействия:**

#### **Вариант за действие 1 „Без действие”:**

Не се наблюдават положителни въздействия при прилагане на този вариант.

### **Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:**

За всички заинтересовани страни ще се постигне конкретност и улеснение при уреждане на възникнали, изменени, прекратени или погасени права и задължения на страните. Няма да има екологични въздействия.

*Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

### **7. Потенциални рискове:**

Не се предвиждат конкретни рискове при Вариант 2 „Приемане на наредбата“.

*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

### **8.1. Административната тежест:**

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

### **8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

Предлаганата промяна на действащият регулаторен режим е в полза на заинтересованите страни.

### **9. Създават ли се нови регистри?**

Не се създават нови регистри.

*Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те .*

### **10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

### **11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

Да

Не

**12. Обществени консултации:** Най-важните въпроси за обществената консултация – срещи със заинтересованите страни:

- Ясни ли са предложените разпоредби?

- Подходящо ли е нивото на детайлизация за нормативен акт?

- Необходима ли е предложената промяна?

Съгласно чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, чрез настоящото публикуване, Община Шабла предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите писмени предложения и становища по проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Община Шабла, които могат да бъдат депозираны в деловодството на Община Шабла, както и



на електронен адрес: [obshtina@ob-shabla.org](mailto:obshtina@ob-shabla.org);

Срок за провеждане на обществени консултации: 27.03.2020 г.- 27.04.2020 г., включително. Проектът на наредбата е публикуван на портала за обществени консултации официалната интернет страница на община Шабла и на информационното табло в сградата на Общината. Чрез публикацията проектът на наредбата е представен на заинтересованите лица. След края на консултациите и преди внасяне за разглеждане на проекта за решение на заседание на Общински съвет – Шабла, ще бъде изготвена Справка за постъпили предложения и становища, която ще бъде публикувана на официалната интернет страница на община Шабла.

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

- Да  
 Не

*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

**МАРИЯН ЖЕЧЕВ**

*Кмет на Община Шабла*