



# ОБЩИНА ШАБЛА



## СЪОБЩЕНИЕ:

Публикувано на 13.01.2020 г.

**Изработен е: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Шабла**

- Приета с Решение № П.І.3.1 от 11.03.2003 г., последно изменена с Решение № 458/29.10.2018 г.

На основание чл. 26, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове и във връзка с чл.77 от АПК и чл. 28 от ЗНА можете в 30 дневен срок от публикуването на настоящото съобщение да депозирате писмени предложения, мнения и препоръки по представения проект на **Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Шабла** в Центъра за информация и услуги на гражданите на първия етаж в сградата на Общината в рамките на работното време от 8.00 до 17.00 часа, както и на електронен адрес: [obshtina@ob-shabla.org](mailto:obshtina@ob-shabla.org).

## МОТИВИ

**КЪМ ПРОЕКТ НА Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Шабла**

### 1. Причините, които налагат приемането:

Промените, които се предлагат за утвърждаване от Общински съвет в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Шабла, са свързани с промяна размерът на цените на някои от неуредените в закон услуги, които предоставят Общината и ОП БКСТРО. След извършен анализ на разходите (приложен към настоящите мотиви), които правим за предоставянето на услугите „тъжен ритуал“, „весел ритуал в ритуална зала“ и „транспорт за друг вид услуги“, се стигна до извода, че събираните до момента цени за посочените услуги са символични, и не могат да покрият действително извършените разходи нужни за предоставянето им. Действащите към момента цени са:

- Весел ритуал в „Ритуална зала“ – 30 лв.
- Тъжен ритуал – 82 лв.
- Транспорт със специализиран автомобил – 0,50 лв./км.

Предлагаме на Общински съвет с цел приблизително покриване на себестойността на услугите да утвърди следните размери:

- Весел ритуал в „Ритуална зала“ – 85 лв.
- Тъжен ритуал – 240 лв.
- Транспорт за друг вид услуги – 1,40 лв./км.

Друга промяна, която предлагаме е свързана с отмяна на текстовете, регламентиращи цените, които се събират за ползване на спортните съоръжения на територията на Общината от тази Наредба, и регламентиране на същите, съгласно изискванията на Закона за физическото възпитание и спорта в нова - Наредба за реда за управление, разпореждане и ползване на спортни обекти – общинска собственост.

### 2. Целите, които се поставят:

Постигане на съответствие и избягване на противоречия на текстовете от наредбата с нормите на Закона за физическото възпитание и спорта. Възстановяване на разходите на Общината по предоставяне на услугите „тъжен ритуал“, „весел ритуал в ритуална зала“ и „транспорт за друг вид услуги“.

**3. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:**

За прилагането на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Шабла не са необходими допълнителни финансови средства от бюджета на община Шабла, респективно измененията на Наредбата не биха довели до увеличаване на разходите в засегнатата сфера на администриране на цени на услуги.

**4. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:**

Очакваните резултати от приемането на Наредбата са увеличение на приходите в общинския бюджет от цени на определени услуги, които на практика ще бъдат разходвани за предоставянето им. Не промененият им размер, към настоящият момент не отговаря на пазарната среда в момента в страната, и в частност на територията на Община Шабла.

През 2019 г. извършените тъжни ритуали са 77, а веселите в ритуалната зала на Общината -10. Ако се приемат за база с цел изчисляване на прогнозните приходи от предлаганото увеличение на цените, се очква да бъдат събрани допълнително средства в размер на 550 лв. от весели ритуали и 12 166 лв. от тъжни ритуали.

**5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:**

Разпоредбите на настоящата Наредба за изменение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла са съобразени с действащото законодателство, както и с приложимото първично и вторично право на ЕС и не противоречат на релевантни императивни разпоредби.

С уважение,

/п/

**МАРИЯН ЖЕЧЕВ**  
**КМЕТ НА ОБЩИНА ШАБЛА**

**Анализ за формиране цената на услуга "Тъжен ритуал"**

в лв.

Копане на гроб	
Разход за възнаграждения и осигурителни плащания на пряко заетите лица (2 бр лица)	84.29
Ковчег	
Разход за възнаграждения и осигурителни плащания на пряко заетите лица (1 дърводелец)	41.22
Разход за материали, амортизации, ел. енергия	26.25
Ритуал	
Разход за възнаграждения и осигурителни плащания на пряко заетите лица (1 ритуалчик)	20
Транспорт със специален автомобил	
Разход за възнаграждения и осигурителни плащания на пряко заетите лица (1 шофьор)	42.14
Разход за ГСМ	8.64
	<b>Всичко разходи: 222.54 лв.</b>
	<b>ДДС 44.51 лв.</b>
	<b>Себестойност на услугата 267.05 лв.</b>

**Анализ за формиране цената на услуга Весел ритуал в „Ритуална зала“**

Разход за възнаграждения и осигурителни плащания на ритуалчик	69.50
Разходи за ел. енергия	1.68
	<b>Всичко разходи: 71.18 лв.</b>
	<b>ДДС 14.24 лв.</b>
	<b>Себестойност на услугата 85.42 лв.</b>

**Анализ за формиране цената на услуга "Транспорт за друг вид услуги"**

Разход за възнаграждения и осигурителни плащания на шофьор (годишен)	11 151.36
Разход за ГСМ (годишен)	1 940.00
Изминат пробег (годишен в км.)	11 062.00
	<b>Всичко разходи на км.: 1.18 лв.</b>
	<b>ДДС 0.24 лв.</b>
	<b>Себестойност на услугата на км. 1.42 лв.</b>

/п/

**МАРИЯН ЖЕЧЕВ**  
**КМЕТ НА ОБЩИНА ШАБЛА**



# ОБЩИНА ШАБЛА



Изх. № .....  
.....

ДО  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ  
ГРАД ШАБЛА

## ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от Мариян Жечев - кмет на община Шабла

**Относно:** Изменение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Шабла.

### УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Съгласно чл. 9 от Закона за местните данъци и такси Общински съвет приема и изменя Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги.

На основание чл. 26, ал. 2, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове, проектът на Наредба изменение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Шабла е публикуван на 13.01.2020 г. на портала за обществени консултации, интернет страницата на община Шабла, и на информационното табло в община Шабла, с цел провеждане на обществени консултации.

Прилагаме мотивите ни за необходимостта от изменението на наредбата, анализи за формирането цените на услугите, за които предлагаме завишение, формуляр за извършена частична предварителна оценка, както и справка по чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове за постъпилите предложения и становища по проекта на документа.

Предвид гореизложеното предлагам на Общински съвет да вземе следното

**ПРОЕКТ!**

### РЕШЕНИЕ:

Общински съвет град Шабла, на основание чл. 21, ал. 1, т. 7 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 9 от Закона за местните данъци и такси приема следната Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Шабла:

§ 1. В чл. 42 от Глава трета, Цени на неуредени със закон услуги, оказвани или предоставяни от Общината на физически или юридически лица се правят следните изменения и допълнения:

1. В точка 10 се създава ново тире:

№ по ред	Вид услуга	Цена
10.	Услуги: - Транспорт за друг вид услуги	1,40 лв./км.

2. Точка 12 се изменя така:

№ по ред	Вид услуга	Цена
12.	1. Тъжен ритуал: в т. ч. - ковчег - ритуал - копаене на гроб - транспорт със специален автомобил 2. Изработка на некролози: - обикновен - ламиниран 3. Весел ритуал в „Ритуална зала“ 4. Весел ритуал извън ритуалната зала на място посочено от младоженците	240,00 лв.  80,00 лв. 20,00 лв. 80,00 лв. 60,00 лв.  0,50 лв./бр. 1,00 лв./бр. 85,00 лв. 160,00 лв.

3. Точка 14 се отменя.

**Внася,**

/п/

**МАРИЯН ЖЕЧЕВ**  
**КМЕТ НА ОБЩИНА ШАБЛА**

## Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието

Институция:  
Община Шабла

Нормативен акт: Проект на Наредба за изменение и допълнение Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Шабла

Дата: 13.01.2020 г.

### 1. Дефиниране на проблема:

С изработеният проект на нормативен акт се предлага на Общински съвет Шабла да увеличи действащият размер на цените, които се събират за предоставянето на услугите „тъжен ритуал“, „весел ритуал в ритуална зала“ и „транспорт за друг вид услуги“ с цел привличане на допълнителен финансов ресурс за покриване на действително извършваните разходи по предоставянето на услугите.

*1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.*

Промените, които се предлагат за утвърждаване от Общински съвет в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Шабла, са свързани с промяна размерът на цените на някои от неуредените в закон услуги, които предоставят Общината и ОП БКСТРО. След извършен анализ на разходите, които правим за предоставянето на услугите „тъжен ритуал“, „весел ритуал в ритуална зала“ и „транспорт за друг вид услуги“, се стигна до извода, че събираните до момента цени за посочените услуги са символични, и не могат да покрият действително извършените разходи нужни за предоставянето им.

Друга промяна, която се предлага е свързана с отмяна на текстовете, регламентиращи цените, които се събират за ползване на спортните обекти и съоръжения на територията на Общината от тази Наредба, и регламентиране на същите, съгласно изискванията на Закона за физическото възпитание и спорта в нова - Наредба за реда за управление, разпореждане и ползване на спортни обекти – общинска собственост.

*1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Цените за предоставянето на услугите „тъжен ритуал“, „весел ритуал в ритуална зала“ и „транспорт за друг вид услуги“ не са променени, като размери от 2011 г. Основен мотив за запазването им без промяна до сега е да не се утежнява бюджета на домакинствата. Този подход е имал своето основание, защото е способствал за запазване в относителна степен на част от генерираните доходи на населението. В дългосрочен план обаче този подход създава диспропорции спрямо очакванията на населението за нормалното функциониране на общинските служби, пряко насочени към дейности, от които се очаква адекватни решения – обществените ангажименти на общината за местните дейности. Запазването на действащите размери, би довело до продължаване един вид на дофинансиране на тези услуги с други

общински приходи, което предвид характера им (не са законово вменени на общините) не следва да продължава.

## **2. Цели:**

Постигане на съответствие и избягване на противоречия на текстовете от наредбата с нормите на Закона за физическото възпитание и спорта. Възстановяване на разходите на Общината по предоставяне на услугите „тъжен ритуал“, „весел ритуал в ритуална зала“ и „транспорт за друг вид услуги“.

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

## **3. Идентифициране на заинтересованите страни:**

Заинтересовани страни от проекта на Наредба за изменение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Шабла са гражданите на Общината, както и самата община Шабла, в чийто бюджет постъпват приходите от предоставянето на тези услуги.

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

## **4. Варианти на действие:**

При този нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани варианти, различни от вариант „Без действие“ и предложеният вариант за приемане на наредбата.

По своята същност Наредбата осъществява пряко регулиране на местното приходно законодателство и поради тази причина вариантите са само два - Вариант 1 „Без действие“ и Вариант 2 „Приемане на наредбата“.

### **Вариант за действие 1 „Без действие“:**

При този вариант съществуващото положение се запазва без промяна. При него не се приемат изменения в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Шабла. Няма да има социално напрежение сред населението, но и ще продължи да се увеличава касовият дефицит по бюджета на Общината.

### **Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:**

При този вариант ще бъде осигурено постигането на определените в т. 2 цели, а именно повишаване на приходите на Общината.

*Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие“.*

## **5. Негативни въздействия:**

### **Вариант за действие 1 „Без действие“:**

За община Шабла: не осигуряване на допълнителен финансов ресурс за изпълнението на поетите разходни ангажименти.

### **Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“**

За гражданите – увеличаване на средствата, които следва да плащат за визираните услуги.



*Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

## **6. Положителни въздействия:**

### **Вариант за действие 1 „Без действие“:**

При този вариант ще продължи да действа актуалната редакция на Наредбата. Това обстоятелство само по себе си няма положителни въздействия по отношение на приходната част на бюджета на Общината, което автоматично рефлектира и върху качеството на предлаганите услуги.

### **Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:**

Най-същественото положително въздействие на предлаганите промени в Наредбата се изразява най-вече, в така наречените икономически въздействия, чрез социална отговорност на населението към дейностите в публичния сектор. При приемане от Общински съвет Шабла на предложените нови размери на цените на визираните услуги очакваните допълнителни приходи са в размер, както следва: от „весел ритуал в ритуална зала“ - 550 лв., от тъжни ритуали = 12 166 лв., и от „транспорт за друг вид услуги“ - 704 лв.

*Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

## **7. Потенциални рискове:**

Не са налице съществени потенциални рискове от приемането на предлаганите изменения в разпоредбите на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Шабла. Възможно е да се породи принципно несъгласие на населението с приходната политика на Общината.

*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

### **8.1. Административната тежест:**

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

### **8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

С предлаганата редакция на Наредбата се предлага увеличение на размера на част от услугите, които предоставя община Шабла.

## **9. Създават ли се нови регистри?**

Не се създават нови регистри.

*Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те .*

## **10. Как въздейства актът върху микро, малките и средните предприятия (МСП)?**



- Актът засяга пряко МСП  
 Актът не засяга МСП  
 Няма ефект

**11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

- Да  
 Не

**12. Обществени консултации:** Най - важните въпроси за обществената консултация – срещи със заинтересованите страни:

Съгласно чл. 26, ал. 4, изр. първо от Закона за нормативните актове, чрез настоящото публикуване, Община Шабла предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите писмени предложения и становища по проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Шабла, които могат да бъдат депозирани в деловодството на Община Шабла, както и на електронен адрес: [obshtina@ob-shabla.org](mailto:obshtina@ob-shabla.org);

Срок за провеждане на обществени консултации: до 12.02.2020 г., включително. Проектът на наредбата е публикуван на интернет страницата на Община Шабла, на портала за обществени консултации и на информационното табло на община Шабла.

Чрез публикацията проектът на наредбата е представен на заинтересованите лица.

След края на обществените консултации и преди разглеждане на проекта за решение на заседание на Общински съвет Шабла следва да се изготви обобщена справка на постъпилите предложения, като справката следва да включва анализ на резултатите от процеса на обществено консултиране.

Примерният график по процеса на провеждането на обществените консултации би могъл да изглежда така:

- 13.01.2020 г. публикуване на всички документи, с оглед на които се провеждат обществени консултации на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на община Шабла;
- 14.01.2020 г. – 12.02.2020 г. – провеждане на писмени консултации (предложения и становища);
- 13.02.2020 г. – публикуване на обобщена справка за постъпилите предложения, заедно с обосновка за неприетите предложения;
- 28.02.2020 г. – приемане на решението на заседание на Общински съвет Шабла.

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

- Да  
 Не

*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

/ш/

**МАРИЯН ЖЕЧЕВ**

Кмет на Община Шабла