



ОБЩИНА ШАБЛА



СЪОБЩЕНИЕ:

Публикувано на 13.02.2020 г.

Изработен е: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла.

Приета с Решение № 133/26.02.2008 година, и последно изменена с Решение № 30/23.12.2019 г. на Общински съвет гр. Шабла.

На основание чл. 26, ал. 3 и ал. 4, изр. първо от Закона за нормативните актове и във връзка с чл. 77 от АПК и чл. 28 от ЗНА, можете в срок до 16.03.2020 г. вкл. да депозирате писмени предложения, мнения и препоръки по представения проект на **Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла** в Центъра за информация и услуги на гражданите на първия етаж в сградата на Общината на адрес гр. Шабла, ул. „Равно поле“ № 35, в рамките на работното време от 8.00 до 17.00 часа, както и на електронен адрес: obshchina@obshabla.org.

МОТИВИ

КЪМ ПРОЕКТ НА Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла

1. Причините, които налагат приемането:

В ДВ (бр. 96, бр. 101 и бр. 102 от 2019 г.) бяха обнародвани текстове, които измениха действащият Закон за местните данъци и такси. В тази връзка следва Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла да се приведе в съответствие с последните изменения на закона. Новите моменти са:

Промени, свързани с деклариране на обстоятелства - с цел прецизност и обхващане на всички случаи, при които е невъзможно определянето на данъка при придобиване на имущества, се предлага възстановяване на предишни разпоредби, съгласно които при безвъзмездно придобиване на имущества, различни от недвижими имоти, ограничени вещни права върху недвижими имоти и моторни превозни средства, да се подава данъчна декларация за облагане с данък. В тези случаи в общината ще има информация за придобитото имущество, като органите по приходите ще могат да определят данъка и да упражняват контрол. Предвижда се при наличие на основания за ползване на данъчно облекчение собствениците на автобуси, извършващи обществен превоз на пътници по редовни автобусни линии в градовете и в слаборазвитите планински и гранични райони, които се субсидират от общините, да уведомяват общината като подават данъчна декларация в двумесечен срок от настъпване на обстоятелствата.

Промени, свързани с облекчаване на административната тежест - във връзка с автоматизирания обмен на данни между регистъра на пътните превозни средства, поддържан от Министерството на вътрешните работи, и съответната община, с посредничеството на Министерството на финансите, се предлага да отпадне задължението собственикът да представя документ от компетентен орган в общината при прекратяване на регистрацията на превозното средство. С това предложение се цели да се облекчи административната тежест за собствениците и за общинските служители, като данните за пътното превозно средство ще се предоставят автоматизирано от регистъра на пътните

превозни средства. Във връзка със започване на реалното функциониране на Единната система за туристическа информация се предвижда промяна в начина на определяне на туристическия данък за календарния месец, като се предлага това да става въз основа на данните за броя на предоставените нощувки през календарния месец, съдържащи се в Единната система за туристическа информация. Обменът на данните между системата, поддържана от Министерството на туризма, и общините се предвижда да се осъществява с посредничеството на системата за обмен на информация, поддържана от Министерството на финансите в изпълнение на чл. 5а от Закона за местните данъци и такси.

Други промени - физически лица, включително еднолични търговци, които са задължително регистрирани при доставки на услуги, и данъкът, за който е изискуем от получателя по Закона за данък върху добавената стойност (ЗДДС), да могат да осъществяват дейности, посочени в приложение № 4 (патентни дейности) към ЗМДТ, съответно да се облагат с годишен патентен данък за доходите от тези дейности. С оглед естеството и обема на дейността на тези лица, облагането по реда на ЗМДТ с патентен данък би представлявало намаляване на административната тежест за тях. Въведена е възможност общинските служители да определят данъчна оценка за недвижими имоти на предприятия в случаи на установено умишлено занижаване на отчетните им стойности с цел намаляване или неплащане на данъка за тях. С направеното предложение се увеличават правомощията на общинските служители да определят данъчна оценка на недвижими имоти на предприятия.

2. Целите, които се поставят:

Целта, която се поставя с приемането на изменението в Наредбата е, синхронизиране на текстовете и със Закона за местните данъци и такси.

3. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

За прилагането на Наредбата за изменение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла не са необходими допълнителни финансови средства от бюджета на община Шабла, респективно измененията на Наредбата не биха довели до увеличаване на разходите в засегнатата сфера на администриране на местните данъци.

4. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

От въвеждането на предлаганите изменения и допълнения в Наредбата се очаква прецизирането на нормите да доведе до предотвратяване съществуващи неясноти, както и намаляване на административната тежест за данъчно задължените лица.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Разпоредбите на настоящата Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла са съобразени с действащото законодателство. С предложенията за промени не се въвеждат норми на правото на Европейския съюз.

С уважение,

/п/

МАРИЯН ЖЕЧЕВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ШАБЛА



ОБЩИНА ШАБЛА

Изх. №
.....

ДО
ОБЩНСКИ СЪВЕТ
ГРАД ШАБЛА

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от Мариян Жечев – кмет на община Шабла

Относно: Приемане на Наредба за изменение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Съгласно чл. 1, ал. 2 от Закона за местните данъци и такси Общински съвет приема и изменя Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла.

На основание чл. 26, ал. 2, ал. 3 и ал. 4, изр. първо от Закона за нормативните актове, проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла е публикуван на 16.02.2020 г. на интернет страницата на община Шабла, на портала за обществени консултации и на информационното табло на община Шабла, с цел провеждане на обществени консултации.

Прилагаме мотивите ни за необходимостта от изменението на Наредбата, формуляр за частична предварителна оценка на въздействието акта, както и справка по чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове за постъпилите предложения и становища по проекта на документа.

Предвид гореизложеното предлагам на Общински съвет да вземе следното

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ:

Общински съвет град Шабла, на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 1, ал. 2 от Закона за местните данъци и такси приема следната Наредба за изменение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла:

§ 1. В чл. 7, ал. 1 се изменя така:

„(1) С данък върху недвижимите имоти се облагат разположените на територията на страната сгради и самостоятелни обекти в сгради, както и поземлените имоти, разположени в строителните граници на населените места и селищните образувания, и поземлените имоти извън тях, които според подробен устройствен план имат предназначението по чл. 8, т. 1 от Закона за устройство на територията и след промяна на предназначението на земята, когато това се изисква по реда на специален закон.“

§ 2. В чл. 17, ал. 4 се изменя така:

„(4) При липса на счетоводни данни данъчната оценка се определя от служител на общинската администрация за сметка на данъчно задълженото лице. Данъчната оценка се определя от служител на общинската администрация и при наличие на счетоводни данни, определени в нарушение на приложимото счетоводно законодателство. Определянето на данъчната оценка се извършва по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс.“

§ 3. В чл. 20:

а) в ал. 2, изречение второ след думите "възложителя на строежа" се добавя "в двумесечен срок";

б) в ал. 7 се създава изречение второ: "Подадените данни по ал. 2 от един възложител ползват останалите възложители."

§ 4. В чл. 20б, ал. 3 думите "служби на бюджетна издръжка" се заменят с "административни органи".

§ 5. В чл. 30, ал. 2 се отменя.

§ 6. Чл. 32 се изменя така:

„Чл. 32. (1) Обект на облагане с данък са имуществата, придобити по дарение, както и недвижимите имоти, ограничените вещни права върху тях и моторните превозни средства, придобити по възмезден начин.

(2) Подлежат на облагане с данък в размер на данък дарение и безвъзмездно придобитите по друг начин имуществата, както и погасените чрез опрощаване задължения.

(3) Данък при безвъзмездно придобиване на имуществата се дължи и при придобиване на недвижими имоти и ограничени вещни права върху тях по давност.

(4) Алинея 1 не се прилага за моторни превозни средства, придобити преди първоначалната им регистрация за движение в страната.

(5) Алинея 2 не се прилага, ако прехвърлянето е в изпълнение на задължение по закон или въз основа на акт на Министерския съвет за безвъзмездно предоставяне на имуществата на инвеститори по приоритетни инвестиционни проекти.

(6) Не се облагат с данък имуществата, придобити по дарение между роднини по права линия и между съпрузи.“

§ 7. В чл. 37 се създават нови ал. 3 и 4:

„(3) При безвъзмездно придобиване на имущество, с изключение на случаите по ал. 2, лицата, получили имущество, подават декларация за облагането му с данък и заплащат данъка в двумесечен срок от получаването му.

(4) Декларация по ал. 3 не се подава в случаите по чл. 32, ал. 5 и 6, в случаите по чл. 48, ал. 1, т. 5, 6, 8 и 9 от ЗМДТ, както и за получени и предоставени дарения от юридически лица с нестопанска цел за осъществяване на общественнополезна дейност.“

§ 8. В чл. 40:

а) в ал. 3 се създава нова т. 5:

„5. са налице основания за ползване на данъчни облекчения по чл. 45, ал. 4.“;

б) в ал. 4 изречение трето се изменя така: „При придобиване на превозно средство по наследство декларацията се подава в срока по чл. 32 от ЗМДТ, като в случай че същата не е подадена в посочения срок, служител на общинската администрация образува служебно партида за превозното средство въз основа на данните, налични в общината и в регистъра на населението.“;

в) в ал. 7 изречение второ се заличава.

§ 9. В чл. 48, ал. 1, т. 2 се изменя така:

„2. лицето не е регистрирано по Закона за данък върху добавената стойност, с изключение на регистрацията при доставки на услуги по чл. 97а и за вътреобщностно придобиване по чл. 99 и чл. 100, ал. 2 от същия закон.“

§ 10. В чл. 52, ал. 1:

а) Точка 2 се изменя така:

„2. физическите лица, включително едноличните търговци, които извършват с личен труд през цялата данъчна година два или три вида патентна дейност от посочените в т. 1 - 36 от приложение № 4 към Глава втора, раздел V от Закона за местните данъци и такси, заплащат патентния данък само за тази дейност, за която определеният данък е с най-висок размер; за извършване на повече от три дейности облекчението не се прилага;“

б) лицата, които използват работно място за обучение на чираци по смисъла на Закона за занаятите и извършват патентна дейност от посочените в т. 10 на приложение № 4 към Глава втора, раздел V от Закона за местните данъци и такси, заплащат 50 на сто от определения патентен данък за съответното работно място; намалението се ползва, при

условие че към декларацията по чл. 53 е приложено копие от удостоверение за вписване в регистъра на чираците, издадено от съответната регионална занаятчийска камара.

§ 11. В чл. 58:

а) алинея 3 се изменя така:

„(3) Размерът на дължимия данък за календарния месец се определя от служител на общинската администрация въз основа на данни от Единната система за туристическа информация, поддържана от Министерството на туризма, като броят на предоставените нощувки за месеца се умножи по размера на данъка по ал. 2.“;

б) създава се нова ал. 4:

„(4) Министерството на туризма непосредствено след изтичане на календарния месец, както и след изтичане на текущата година, предоставя автоматизирано по електронен път на Министерството на финансите необходимите данни от Единната система за туристическа информация чрез системата за обмен на информация, поддържана в изпълнение на чл. 5а от ЗМДТ.“;

в) създава се ал. 7:

„(7) Данните по ал. 4 се предоставят от Министерството на финансите на общините в срок до три дни след получаването им от Министерството на туризма:

1. чрез изградена и функционираща автоматизирана връзка между системата за обмен на информация, поддържана от Министерството на финансите в изпълнение на чл. 5а от ЗМДТ, и софтуерния продукт за администриране на местните данъци и такси на община Шабла, или

2. чрез предоставен оторизиран достъп на община Шабла до получената информация от Единната система за туристическа информация.“;

г) досегашната ал. 4 става ал. 8.“

§ 12. В § 7, ал. 1, т. 6 на Преходни и Заключителни разпоредби се отменя.

§ 13. В приложение № 2 към чл. 56 т. 1, в частта „вид патентна дейност“ се изменя така:

„1. Места за настаняване с не повече от 20 стаи, категоризирани една или две звезди или регистрирани по Закона за туризма - данъкът се определя за стая според местонахождението на обекта.“

ВНОСИТЕЛ,

/п/

МАРИЯН ЖЕЧЕВ

КМЕТ НА ОБЩИНА ШАБЛА

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието

Институция:
Община Шабла

Нормативен акт: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла

Дата: 13.02.2020 г.

1. Дефиниране на проблема:

В ДВ (бр. 96, бр. 101 и бр. 102 от 2019 г.) бяха обнародвани текстове, които измениха действащият Закон за местните данъци и такси. В тази връзка следва Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла да се приведе в съответствие с последните изменения на закона.

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

Промени, свързани с деклариране на обстоятелства - с цел прецизност и обхващане на всички случаи, при които е невъзможно определянето на данъка при придобиване на имущества, се предлага възстановяване на предишни разпоредби, съгласно които при безвъзмездно придобиване на имущества, различни от недвижими имоти, ограничени вещни права върху недвижими имоти и моторни превозни средства, да се подава данъчна декларация за облагане с данък. В тези случаи в общината ще има информация за придобитото имущество, като органите по приходите ще могат да определят данъка и да упражняват контрол. Предвижда се при наличие на основания за ползване на данъчно облекчение собствениците на автобуси, извършващи обществен превоз на пътници по редовни автобусни линии в градовете и в слаборазвитите планински и гранични райони, които се субсидират от общините, да уведомяват общината като подават данъчна декларация в двумесечен срок от настъпване на обстоятелствата.

Промени, свързани с облекчаване на административната тежест - във връзка с автоматизирания обмен на данни между регистъра на пътните превозни средства, поддържан от Министерството на вътрешните работи, и съответната община, с посредничеството на Министерството на финансите, се предлага да отпадне задължението собственикът да представя документ от компетентен орган в общината при прекратяване на регистрацията на превозното средство. С това предложение се цели да се облекчи административната тежест за собствениците и за общинските служители, като данните за пътното превозно средство ще се предоставят автоматизирано от регистъра на пътните превозни средства. Във връзка със започване на реалното функциониране на Единната система за туристическа информация се предвижда промяна в начина на определяне на туристическия данък за календарния месец, като се предлага това да става въз основа на данните за броя на предоставените нощувки през календарния месец, съдържащи се в Единната система за туристическа информация. Обменът на данните между системата, поддържана от Министерството на туризма, и общините се предвижда да се осъществява с посредничеството на системата за обмен на информация, поддържана от Министерството на финансите в изпълнение на чл. 5а от Закона за местните данъци и такси.

Други промени - физически лица, включително еднолични търговци, които са задължително

регистрирани при доставки на услуги, и данъкът, за които е изискуем от получателя по Закона за данък върху добавената стойност (ЗДДС), да могат да осъществяват дейности, посочени в приложение № 4 (патентни дейности) към ЗМДТ, съответно да се облагат с годишен патентен данък за доходите от тези дейности. С оглед естеството и обема на дейността на тези лица, облагането по реда на ЗМДТ с патентен данък би представлявало намаляване на административната тежест за тях. Въведена е възможност общинските служители да определят данъчна оценка за недвижими имоти на предприятия в случаи на установено умишлено занижаване на отчетните им стойности с цел намаляване или неплащане на данъка за тях. С направеното предложение се увеличават правомощията на общинските служители да определят данъчна оценка на недвижими имоти на предприятия.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Приетите прецизирани разпоредби в закона, следва да намерят отражение в Наредбата.

2. Цели:

Целта, която се поставя с приемането на изменението в Наредбата е, синхронизиране на текстовете и със Закона за местните данъци и такси.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Заинтересовани страни от проекта на Наредба за изменение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла са гражданите и юридически лица – данъчно задължени лица по ЗМДТ, както и самата община Шабла.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

При този нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани варианти, различни от вариант „Без действие” и предложеният вариант за приемане на наредбата.

По своята същност Наредбата осъществява пряко регулиране на местното данъчно законодателство и поради тази причина вариантите са само два - Вариант 1 „Без действие” и Вариант 2 „Приемане на наредбата”.

Вариант за действие 1 „Без действие”:

В случай че не се приеме проекта на наредба, няма да бъдат постигнати набеязаните цели.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”:

С приемането на този вариант на действие ще се постигнат набеязаните цели.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие".

5. Негативни въздействия:

Вариант за действие 1 „Без действие“:

При този вариант Наредбата няма да отговаря на акта от по-висока степен

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“

Не се очакват негативни въздействия от приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

Вариант за действие 1 „Без действие“:

Не се очакват положителни въздействия от неприемането на проект на наредбата, тъй като предложените изменения са прецизиращи действащите норми.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

Положителните въздействия от приемането на проекта на наредба са свързани с прецизиране на разпоредбите и, което ще предотврати съществуващи неясноти.

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Не са идентифицирани потенциални рискове при реализирането на Вариант 2 - приемане на наредбата.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Предложенията за промени в наредбата ще доведат, като цяло до намаляване на административната тежест за данъчно задължените лица в резултат на постигане на яснота и прецизност в текстовете на наредбата, както и във връзка с отпадне задължението за представяне на документ от компетентен орган в общината при прекратяване на регистрацията на превозното средство.

9. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Промените, свързани с изменение и допълнение в наредбата не са свързани с въвеждане на регулаторни режими, съответно с получаване на разрешения и лицензи.

Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те .

10. Как въздейства актът върху микро, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

0 Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

0 Да

X Не

12. Обществени консултации: Най - важните въпроси за обществената консултация – срещи със заинтересованите страни:

Съгласно чл. 26, ал. 4, изр. първо от Закона за нормативните актове, чрез настоящото публикуване, Община Шабла предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите писмени предложения и становища по проект на Наредба за изменение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла, които могат да бъдат депозирани в деловодството на Община Шабла, както и на електронен адрес: obshtina@ob-shabla.org;

Срок за провеждане на обществени консултации: до 16.03.2020 г., включително. Проектът на наредбата е публикуван на интернет страницата на Община Шабла, на портала за обществени консултации и на информационното табло на община Шабла.

Чрез публикацията проектът на наредбата е представен на заинтересованите лица.

След края на обществените консултации и преди разглеждане на проекта за решение на заседание на Общински съвет Шабла следва да се изготви обобщена справка на постъпилите предложения, като справката следва да включва анализ на резултатите от процеса на обществено консултиране.

Примерният график по процеса на провеждането на обществените консултации би могъл да изглежда така:

- 13.02.2020 г. публикуване на всички документи, с оглед на които се провеждат обществени консултации на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на община Шабла;
- 14.02.2020 г. – 16.03.2020 г. – провеждане на писмени консултации (предложения и становища);
- 17.03.2020 г. – публикуване на обобщена справка за постъпилите предложения, заедно с обосновка за неприетите предложения;
- 31.03.2020 г. – приемане на решението на заседание на Общински съвет Шабла.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

0 Да

X Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

/п/

МАРИЯН ЖЕЧЕВ

Кмет на Община Шабла