**ОБЩИНА ШАБЛА**

**ПРОГРАМА**

**ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ**

**2023 – 2028 г.**

**

**Гр. Шабла, 2023 г.**

1. **Въведение**

Общинската програма за намаляване на риска от бедствия (Общинската програма, Програмата) е разработена в изпълнение чл. 6д, ал. 1 и чл. 65б, т. 1 от Закона за защита при бедствия за изпълнение на целите на Националната програма за намаляване на риска от бедствия 2021-2025 г. (НПНРБ) и във връзка с намаляване на рисковете, определени с общинския план за защита при бедствия. Програмата е със срок на действие 5 години и обхваща периода 2023г. – 2028 г.

Програмата е разработена съгласно Указания за разработването и изпълнението на областни и общински програми за намаляване на риска от бедствия на Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет на Република България.

Общинската програма съдържа оперативни цели и дейности за реализиране на оперативните цели, с които следва да бъдат постигнати оперативните цели на Националната програма за намаляване на риска от бедствия 2021-2025 г. и стратегическите цели на Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия 2018 – 2030 г. (НСНРБ).

Основната цел на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия е постигане на устойчивост чрез намаляване на съществуващите рискове от бедствия и недопускане създаването на нови рискове на територията на общината, повишаване на готовността и способностите за реагиране и бързото възстановяване след бедствия.

Програмата ще спомогне за осигуряването на цялостен, всеобхватен и интегриран подход към управлението на риска и постигане на устойчивост при бедствия, както и намаляването на причинените щети и загуби.

Настоящата програма взема предвид Общинския план за защита при бедствия, приет от Общинския съвет – Шабла с Решение № 293 по протокол № 36 от заседанието на 07.12.2021 г. Набелязаните дейностите са относими към идентифицираните с плана значими опасности и рискове. В Плана за защита при бедствия е изложено описание на опасностите/рисковете с характеристика на тяхната вероятност и последствия.

Изпълнението на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия се осъществява посредством съответните годишни планове и се отчита с доклада за състоянието на защитата при бедствия. Годишните планове за намаляване на риска от бедствия съдържат: оперативни цели, дейности, бюджет, срок за реализация, очаквани резултати, индикатори за изпълнение, отговорни институции. Годишните доклади за състоянието на защитата при бедствия съдържат информация за реализираните мерки и идентифицираните предизвикателства.

Източниците за финансиране на дейностите за изпълнение на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия са общинския бюджет, републиканския бюджет, фондовете на Европейския съюз и други национални и международни организации.

Когато финансирането на дейностите по Програмата е за сметка на общинския бюджет, финансовите средства се осигуряват в рамките на бюджетните взаимоотношения на общината с централния бюджет, утвърден от ЗДБ на РБ и от приходите от местни дейности.

Допълнителните финансови средства се осигуряват, като допълващо финансиране към одобрения бюджет на общината и/или към осигурени средства от други източници, за реализиране на превантивни дейности и дейности по подготовка за реагиране чрез решения на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет.

1. **Оперативни цели и дейности за периода 2023- 2028 г.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Оперативна цел**  **(от** **НПНРБ)** | **Дейности за реализиране на оперативните цели от НПНРБ** | **Дейности за реализиране на оперативните цели, определени на общинско ниво** | **Отговорна институция** |
| 1. Въвеждане на система за повишаване на обществената осведоменост и изграждане на познания за риска от бедствия в компетентните органи, частния сектор, доброволните формирования и населението и споделяне на опит, извлечени поуки, реализирани добри практики, тренировки и обучения. | 1.1. Провеждане на разяснителни кампании сред населението/ информационни дни/ обучения за органите на изпълнителната власт/ състезания/ конкурси, свързани със защитата при бедствия за деца. | 1.1.1. Изготвяне на информация и публикуване на интернет страницата на общината с цел повишаване информираността на населението за поведение и действия при бедствия. | Общинска администрация |
| 1.1.2. Провеждане на информационно  -разяснителни кампании сред населението в общината във връзка с конкретни опасности и необходимите защитни мерки чрез средствата за масово осведомяване. | Общинска администрация |
| 1.1.3. Повишаване компетентността и познанията за риска при бедствия на органите за управление и служителите от общинска администрация чрез провеждане на обучения, срещи и др. | Общинска администрация |
| 1.1.4.Провеждане на общински състезания, конкурси и др. за деца и участие в областни и национални конкурси и състезания за деца, свързани с придобиване на знания и умения за защита при бедствия. | Общинска администрация |
| 1.2. Организиране и участие на съставните части на единната спасителна система и на населението в обучения, | 1.2.1. Организиране и провеждане на обучение за защита при бедствия на работещите в обекти с дейност, която представляваопасност от бедствия, аварии или инциденти от | Общинска администрация  РСПБЗН |
| **Оперативна цел**  **(от** **НПНРБ)** | **Дейности за реализиране на оперативните цели от НПНРБ** | **Дейности за реализиране на оперативните цели, определени на общинско ниво** | **Отговорна институция** |
|  | тренировки и учения при различни видове бедствия. | възникване в сградите за обществено ползване. | Обекти по чл. 35 и чл. 36 от ЗЗБ |
|  | 1.2.2. Организиране и провеждане на тренировки по изпълнение на аварийните планове на обекти и на плановете за защита при бедствия на пребиваващите. | Общинска администрация  РСПБЗН  Обекти по чл. 35 и чл. 36 от ЗЗБ |
| 1.2.3. Организиране и провеждане на обучение на съставните части единната спасителна система за действия при бедствия и извънредни ситуации. | Общинска администрация  РСПБЗН  Съставни части на единната спасителна система |
| 1.2.4. Подготовка и провеждане на тренировки и учения с участието на съставните части на единната спасителна система за реагиране и координация при различните видове бедствия. | Общинска администрация  РСПБЗН  Съставни части на единната спасителна система |
| 1.3. Насърчаване на обучението в системата на предучилищното и училищното образование и в системата за висшето образование за риска от бедствия, включващо превенция, готовност, реагиране и възстановяване. | 1.3.1. Провеждане на форуми и дискусии с директорите на училища и детски градини за подобряване на организацията на обучението за реакция и поведение при бедствия в системата на предучилищното и училищното образование. | Общинска администрация  РСПБЗН |
| 1.3.2. Подпомагане провеждането на инициативи в детските и учебните заведения, свързани с дейности по | Общинска администрация РСПБЗН |
| **Оперативна цел**  **(от** **НПНРБ)** | **Дейности за реализиране на оперативните цели от НПНРБ** | **Дейности за реализиране на оперативните цели, определени на общинско ниво** | **Отговорна институция** |
|  |  | повишаване на знанията на децата и ученици за защита и самозащита при бедствия. |  |
| 1.3.3. Подпомагане провеждането на тренировки за усвояване на плановете за защита при бедствия на пребиващите в училищата. | Общинска администрация РСПБЗН |
| 1.4. Изграждане и използване на центрове за обучение на населението за действия при бедствия. | 1.4.1. Участие в обучения в изграден център за населението за действия при бедствия, организирани чрез РДПБЗН и ГДПБЗН. | Общинска администрация |
| 2. Изграждане на система за измерване, съхраняване, споделяне и предоставяне на данни за загубите от бедствия и информация за последиците върху икономиката, социалния сектор, здравеопазването, образованието, околната среда и културното наследство. | 2.1. Разработване на национална система за събиране на данни за загуби от бедствия, която да осигурява информирано вземане на решения, както и данни за целите на докладването за напредъка на България по изпълнението на глобалните цели от Рамката за намаляване на риска от бедствия на Сендай. | 2.1.1. Създаване на организация за събиране на данни за щети и загуби след бедствия, както и за систематизиране, съхранение и споделяне на информацията, след въвеждане на националната система за събиране на данни за загуби от бедствия. | Общинска администрация |
| 2.1.2. Подаване на информация на националната система за събиране на данни за загуби от бедствия, след въвеждането ѝ, както и данни за целите на докладване за напредъка на България по изпълнение на глобалните цели от Рамката за намаляване на риска от бедствия от Сендай. | Общинска администрация |
| 2.2. Разработване и поддържане на национален риск регистър. | 2.2.1.Подпомагане при необходимост на Областния съвет за намаляване на риска от | Съвет за намаляване на риска от бедствия |
| **Оперативна цел**  **(от** **НПНРБ)** | **Дейности за реализиране на оперативните цели от НПНРБ** | **Дейности за реализиране на оперативните цели, определени на общинско ниво** | **Отговорна институция** |
|  |  | бедствия и Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет при разработването и поддържането на националния риск регистър. |  |
| 3. Интегриране на намаляването на риска от  бедствия в публичния и частния сектор, с цел повишаване на устойчивостта и осигуряване на непрекъснатостта на доставките на основни стоки/услуги. | 3.1. Засилване ролята на платформите за намаляване на  риска от бедствия на национално, областно и общинско ниво. | 3.1.1. Споделяне на информация с юридически лица на територията на общината, включително НПО, имащи отношение към намаляването на риска от бедствия чрез публикации на сайта на общината на документи и информация, свързани с общинския съвет за намаляване на риска от бедствия. | Общинска администрация |
| 3.2. Провеждане на обучения за повишаване на капацитета за управление на риска от бедствия на служителите от съответната администрация, служби и други оперативни структури за изпълнение на дейности по защита при бедствия. | 3.2.1. Организиране на семинари и обучения с цел преглед и запознаване с измененията на законовата и подзаконовата нормативна уредба, свързана със защитата при бедствия. | Съвет за намаляване на риска от бедствия |
| 3.2.2. Провеждане на обучения за повишаване капацитета за управление на риска от бедствия на Общинския щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия и други оперативни структури на територията на общината за изпълнение на дейностите по защита при бедствия. | Общинска администрация |
| 3.3. Извършване на периодична оценка на риска от бедствия и оценка на способностите за | 3.3.1. Извършване на оценка на риска от бедствия и способностите за управление на риска на територията | Съвет за намаляване на риска от бедствия |
| **Оперативна цел**  **(от** **НПНРБ)** | **Дейности за реализиране на оперативните цели от НПНРБ** | **Дейности за реализиране на оперативните цели, определени на общинско ниво** | **Отговорна институция** |
|  | управление на риска. | на общината след изготвяне на годишния доклад за състоянието на защитата при бедствия на територията на общината. |  |
| 3.4. Извършване на прегледи на нормативните актове, свързани с управлението на риска от бедствия и иницииране на промени, при необходимост. | 3.4.1. Периодично извършване на преглед на нормативната уредба по защитата при бедствия. | Съвет за намаляване на риска от бедствия |
| 3.5. Въвеждане на система за осигуряване непрекъснатост на доставките на основни стоки/услуги. | 3.5.1. Сключване на предварителни  споразумения с ЮЛ, включени в общинския план за защита при бедствия, за осигуряване на непрекъснатост на доставките на основни стоки/услуги. | Общинска администрация |
| 3.6. Насърчаване участието на частния сектор, професионални и научни организации в управлението на риска от бедствия | 3.6.1. Привличане за експерти от частния сектор, НПО и професионални организации на територията на общината като консултанти при оценка на риска от бедствия и при провеждането на тренировки и обучения. | Съвет за намаляване на риска от бедствия |
| 4. Прилагане на единен и цялостен подход към управлението на риска от бедствия на всички административни нива. | 4.1. Изготвяне, преразглеждане и актуализиране на областни и общински планове за защита при бедствия и планове за изпълнение на задачите, произтичащи от Националния план за защита при бедствия, в съответствие с Указания за | 4.1.1. При необходимост, преразглеждане и актуализиране на общинския план за защита при бедствия в съответствие със задачите, произтичащи от Областния и Националния план за защита при бедствия и Указанията за разработване и готовността за | Съвет за намаляване на риска от бедствия |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Оперативна цел**  **(от** **НПНРБ)** | **Дейности за реализиране на оперативните цели от НПНРБ** | **Дейности за реализиране на оперативните цели, определени на общинско ниво** | **Отговорна институция** |
|  | разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия. | изпълнението на плановете за защита при бедствия. |  |
|  | 4.2. Разработване и актуализация на областни и общински програми за намаляване на риска от бедствия и годишни планове за изпълнението им. | 4.2.1.Разработване и актуализация на общинска програми за намаляване на риска от бедствия. | Съвет за намаляване на риска от бедствия |
| 4.3. Изготвяне и изпълнение на годишни планове за изпълнението на общинската програма за намаляване на риска от бедствия. | 4.3.1. Изготвяне и изпълнение на годишни планове за изпълнение на общинската програма за намаляване на риска от бедствия. | Съвет за намаляване на риска от бедствия |
| 4.4. Изготвяне на годишни доклади за състоянието на защитата при бедствия на национално, областно и общинско ниво. | 4.4.1. Изготвяне на годишни доклади за състоянието на защитата при бедствия на общинско ниво. | Съвет за намаляване на риска от бедствия |
| 5.Повишаване способностите на институциите за управление на риска от бедствия. | 5.1. Разработване и приемане на Стратегия за развитие на доброволните формирования за  защита при бедствия, съответстваща на настоящите добри международни практики и насоки и ЗЗБ. Разработване на план за действие/програма за изпълнение на Стратегията с | 5.1.1. Прилагане на Стратегията за развитие на доброволните  формирования за защита при бедствия на територията на общината в съответствие на Закона за защита при бедствия. | Общинска администрация |
| **Оперативна цел**  **(от** **НПНРБ)** | **Дейности за реализиране на оперативните цели от НПНРБ** | **Дейности за реализиране на оперативните цели, определени на общинско ниво** | **Отговорна институция** |
|  | ясно определени приоритети, цели, задачи, отговорни органи, срокове и източници на финансиране. |  |  |
| 5.2. Развитие, при необходимост, на допълнителни способности за  реагиране при различни видове инциденти, аварии и бедствия. | 5.2.1. Развитие, при необходимост на допълнителни способности на  общината за реагиране при различни видове инциденти, аварии и бедствия чрез по-пълноценно използване местни сдружения по интереси и НПО. | Съвет за намаляване на риска от бедствия |
| 6. Изграждане на система за провеждане на обучения, тренировки и учения на съставните части на единната спасителна система, включваща и механизми за мониторинг и оценка. | 6.1. Повишаване осигуреността със специализирана екипировка и оборудване на изградените способности за реагиране при бедствия на България. | 6.1.1. Повишаване осигуреността със специализирана екипировка и оборудване на съставните части на Единната спасителна система на територията на общината. | Съставни части на Единната спасителна система |
| 7. Изграждане, поддържане и разширяване на системата за ранно предупреждение на населението и органите на изпълнителната власт чрез използването на съвременни технологии. | 7.1. Анализиране на наличните системи за мониторинг и изготвяне на прогнози, с цел усъвършенстване на системата за ранно предупреждение. | 7.1.1. Анализ на наличните системи за мониторинг с цел усъвършенстване на системата за ранно предупреждение в общината. | Общинска администрация |
| 7.2. Използване на съвременни технологии и иновации за изграждане на ефективна  система за ранно предупреждение на населението и органите на изпълнителната власт. | 7.2.1. Прилагане на по-ефективна система за ранно предупреждение на  населението и органите на местната  власт в общината. | Общинска администрация |
| 8.Ефективно възстановяване | 8.1. Изграждане на система за | 8.1.1.Прилагане на системата за оценка | Съвет за намаляване на |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Оперативна цел**  **(от** **НПНРБ)** | **Дейности за реализиране на оперативните цели от НПНРБ** | **Дейности за реализиране на оперативните цели, определени на общинско ниво** | **Отговорна институция** |
| бедствия при задължително спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре“. | бедствия. | бедствия в общината след изграждането ѝ от Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет. | риска от бедствия |
| 8.2. Въвеждане на планиране на възстановяването след бедствия при спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре“. | 8.2.1. Прилагане на принципа „да  изградим отново, но по-добре“ при  планиране възстановяването след  бедствия. | Общинска администрация |
| 9. Въвеждане на механизми за осигуряване на свързаност между отделните сектори по отношение на намаляването на риска от бедствия. | 9.1. Включване на адекватни мерки за намаляване на риска от бедствия в интегрираните териториални стратегии за развитие на шестте региона за планиране от ниво 2 и в плановете за интегрирано развитие на общините. | 9.1.1. Включване в плана за интегрирано развитие на общината мерки за намаляване на риска от бедствия. | Общинска администрация  Общински съвет |
| 9.2. Изготвяне на доклади с приоритетните дейности за намаляване на риска от бедствия, за които е необходимо финансиране. | 9.2.1. Изготвяне на доклад на общинско ниво с приоритетните дейности за намаляване на риска от бедствия, за които е необходимо финансиране. | Съвет за намаляване на риска от бедствия |
| 9.3. Изготвяне и изпълнение на Национална програма за превенция и ограничаване на свлачищата на територията на Република България, ерозията и абразията по Дунавското и Черноморското крайбрежие за периода след 2020 г., която се съобразява с въздействието на | 9.3.1. Включване на мерки в годишните планове за намаляване риска от бедствия от Националната програма за превенция и ограничаване на свлачищата, в ерозията и абразията по Дунавското и Черноморското крайбрежие. | Съвет за намаляване на риска от бедствия |
| **Оперативна цел**  **(от** **НПНРБ)** | **Дейности за реализиране на оперативните цели от НПНРБ** | **Дейности за реализиране на оперативните цели, определени на общинско ниво** | **Отговорна институция** |
|  | промените в климата. |  |  |
| 9.4. Изготвяне и изпълнение на планове за управление на  риска от наводнения (ПУРН)  2021-2027 г., които вземат предвид въздействието на  промените в климата. | 9.4.1. Включване на мерки в годишните планове за намаляване риска от бедствия от Плана за управление на риска от наводнения в Черноморски район за басейново управление на водите за периода 2022-2027 г. | Съвет за намаляване на риска от бедствия |
| 10. Подобряване разбирането и адекватно оценяване на въздействието на бедствията върху публичните финанси. | 10.1. Насърчаване учредяването и развитието на инструменти за взаимно подпомагане (напр. фонд „Общинска солидарност“ и др.). | 10.1.1. Участие на общината в фонд „Общинска солидарност“ и други инструменти за взаимно подпомагане на общините в Република България. | Общинска администрация  Общински съвет |
| 10.2. Мониторинг на разходваните финансови средства при превенция, реагиране, възстановяване и подпомагане. | 10.2.1.Приемане от Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия механизъм за мониторинг на разходваните финансови средства при превенция, реагиране, възстановяване и подпомагане. | Съвет за намаляване на риска от бедствия |
| 11.Повишаване ефективността на инвестициите, включително чрез иновативни решения, за намаляване на риска от бедствия и недопускане възникване на нови рискове. | 11.1. Повишаване устойчивостта на доставките на основни стоки/услуги. | 11.1.1. Актуализиране на списъка с доставчици на основни стоки/услуги в общинския план за защита при бедствия. | Общинска администрация |
| 11.2. Изграждане, поддържане, укрепване, реконструкция и модернизация на системи, обекти, инфраструктура, съоръжения и др. с цел намаляване на риска от бедствия, включително оборудване за | 11.2.1. Изграждане, поддържане и  укрепване, реконструкция и  модернизация на системи, обекти,  инфраструктура, съоръжения и др. -  общинска собственост, с цел намаляване на риска от бедствия, включително оборудване за | Общинска администрация |
| **Оперативна цел**  **(от** **НПНРБ)** | **Дейности за реализиране на оперативните цели от НПНРБ** | **Дейности за реализиране на оперативните цели, определени на общинско ниво** | **Отговорна институция** |
|  | наблюдение и оперативно управление. | наблюдение и оперативно управление. |  |
| 11.3. Въвеждане на подход за извършване на публични и частни инвестиции, отчитащи риска от бедствия. | 11.3.1. Прилагане на подход за извършване на публични и частни  инвестиции, отчитащи риска от бедствия. | Общинска администрация  Общински съвет |
| 11.4. Повишаване на дела на финансовите средства на национално, областно и общинско ниво за изпълнение на дейности за намаляване на риска от бедствия. | 11.4.1. Планиране на финансови средства в общинския бюджет за разходи, свързани с дейностите за изпълнение на програмата. | Общинска администрация  Общински съвет |
| 11.4.2. Изготвяне на искания до МКВП към МС за допълващо финансиране на превантивни дейности и дейности по подготовка за реагиране, неотложни аварийно-  възстановителни работи при бедствия, предоставяне на възстановителна помощ, обезщетяване на физически и юридически лица за реално причинени им вреди при или по повод извършването на нормативно  установени действия за защита при  бедствия на населените места. | Общинска администрация |