



ОБЩИНА ШАБЛА



СЪОБЩЕНИЕ:

Публикувано на 31.03.2020 г.

Изработен е: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Шабла

- Приета с Решение № П.І.3.1 от 11.03.2003 г., последно изменена с Решение № 67/27.03.2020 г.

На основание чл. 26, ал. 3 и ал. 4, изр. второ от Закона за нормативните актове и във връзка с чл. 77 от АПК и чл. 28 от ЗНА можете в 14 дневен срок от публикуването на настоящото съобщение да депозирате писмени предложения, мнения и препоръки по представения проект на **Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Шабла** в Центъра за информация и услуги на гражданите на първия етаж в сградата на Общината в рамките на работното време от 8.00 до 17.00 часа, както и на електронен адрес: obshtina@ob-shabla.org.

МОТИВИ

КЪМ ПРОЕКТ НА Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Шабла

Със свое решение от 13 март 2020 г., Народното събрание на основание чл. 84 т. 12 от Конституцията на Република България, обяви извънредно положение. За уреждане на извънредните мерки на територията на Република България за предпазване, ограничаване и преодоляване последиците от разпространението и заразата с вируса COVID-19 за времето от 13 март 2020г. до прекратяване на извънредното положение в Народното събрание е приет Закон за мерките по време на извънредното положение, обявено с Решение от 13.03.2020г. на Народното събрание./обн. В ДВ бр.28/24.03.2020 г. Законът влиза в сила от 13 март 2020 г., с изключение на чл. 5, § 3, § 12, § 25 - 31, § 41, § 49 и § 51, които влизат в сила от деня на обнародването на закона в "Държавен вестник", и се прилага до отмяна на извънредното положение. Съгласно §26 от същия закон е направена промяна в срока за плащане на данъка върху недвижимите имоти и данъка върху превозните средства с 5 % отстъпка от 30 април до 30 юни.

Таксата за битови отпадъци е второто плащане на собствениците, ползвателите и концесионерите за притежаваните, ползваните или стопанисвани недвижими имоти. За улеснение на гражданите и фирмите, както и за стимулиране на ранно плащане на дължимият годишен размер на ТБО, община Шабла е съобщила в НОАМТЦУ срока за плащане на ТБО със срока на плащане на ДНИ.

Подобна промяна и по отношение на такса за битови отпадъци би имала положителен ефект, както като ограничаване на посещенията на каси и струпване на хора в епидемичния период, така също и за намаляне на финансовата тежест на населението, не само в периода на извънредното положение, но и в общ годишен план.

Предлаганото допълнение води до изравняване на сроковете за заплащане на данъка върху недвижимите имоти и таксата за битови отпадъци с оглед подпомагане на икономическите субекти да спазват един и същи срок при заплащане на различните видове задължения за имоти, които притрежават на територията на община Шабла

Освен противоепидемични мерки, направени са редица законодателни промени, в т.ч. и в данъчни закони, целящи намаление на административната и данъчната тежест.

1. Целите, които се поставят:

Стриктно прилагане на противоепидемичните мерки на територията на Република България и недопускане разпространение на вирусната инфекция;

Удължаването на срока ще предостави възможност на гражданите да отсрочат предстоящите плащания с оглед очакваната икономическа криза;

Изравняване на сроковете за плащане на ДНИ и ТБО.

3. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

За прилагането на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Шабла не са необходими допълнителни финансови средства от бюджета на община Шабла, респективно измененията на Наредбата не биха довели до увеличаване на разходите в засегнатата сфера на администриране на цени на услуги.

4. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

Недопускане струпването на много хора на едно място с оглед изтичания на 30 април срок за ползване на отстъпка при плащане на ТБО, респ. спазване на противоепидемичните мерки;

По-облекчен ред (срок) с оглед настоящите условия, по който гражданите ще могат да се възползват от отстъпката при плащане на ТБО;

Облекчаване на домакинствата и бизнеса, което същевременно ще служи и като стимул за издължаване на задължението за цялата година;

Поради изключителното намаляване на плащанията на местни данъци и такси, предвид въведените ограничителни мерки, към настоящия момент не могат да бъдат направени прогнози за резултатите в очакваните годишни приходи.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Разпоредбите на настоящата Наредба за изменение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла са съобразени с действащото законодателство, както и с приложимото първично и вторично право на ЕС и не противоречат на релевантни императивни разпоредби.

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове „Срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации по ал. 3, е не по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни.“. На основание разпоредбата на чл. 84 от Конституцията на Република България Народното събрание на Република България обяви на 13.03.2020 г. извънредно положение на територията на страната във връзка с разпространението на Ковид-19 (COVID-19). Със Заповед № РД-01-124/13.03.2020 г. на Министъра на здравеопазването са въведени противоепидемични мерки на територията на Република България в съответствие с препоръките на Националния оперативен щаб, създаден със Заповед № Р-37/26.02.2020 г. на министър – председателя на Република България. В тази връзка бе приет и Закон за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. (ДВ, бр. 28 от 24.03.2020 г.). Предвид обявеното извънредно положение и сложната епидемиологична обстановка както в България, така и в световен мащаб, считам, че е налице изключителен случай, съгласно разпоредбата на чл. 26, ал.4 от ЗНА, и е наложително и целесъобразно срокът за провеждане на обществени консултации за приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Шабла да бъде определен на 14 дни.

С уважение,

/п/

МАРИЯН ЖЕЧЕВ

КМЕТ НА ОБЩИНА ШАБЛА



ОБЩИНА ШАБЛА



Изх. №
.....

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГРАД ШАБЛА

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от Мариян Жечев - кмет на община Шабла

Относно: Изменение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Шабла.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Съгласно чл. 9 от Закона за местните данъци и такси Общински съвет приема и изменя Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги.

На основание чл. 26, ал. 2, ал. 3 и ал. 4, изр. второ от Закона за нормативните актове, проектът на Наредба изменение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Шабла е публикуван на 31.03.2020 г. на портала за обществени консултации, интернет страницата на община Шабла, и на информационното табло в община Шабла, с цел провеждане на обществени консултации.

Прилагаме мотивите ни за необходимостта от изменението на наредбата, анализи за формирането цените на услугите, за които предлагаме завишение, формуляр за извършена частична предварителна оценка, както и справка по чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове за постъпилите предложения и становища по проекта на документа.

Предвид гореизложеното предлагам на Общински съвет да вземе следното

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ:

Общински съвет Шабла, на основание чл. 21, ал. 1, т. 7 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 9 от Закона за местните данъци и такси приема следната Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Шабла:

§ 1. В „Преходни и заключителни разпоредби“ се създава нова преходна разпоредба § 9, със следното съдържание:

„§ 9. През 2020 г. отстъпка 5 на сто се прави на лицата, предплатили до 30 юни таксата за битови отпадъци за цялата година.“

§ 2. Наредбата влиза в сила от 01.05.2020 година.

Внася,

/п/
МАРИЯН ЖЕЧЕВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ШАБЛА

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието

Институция:
Община Шабла

Нормативен акт: Проект на Наредба за изменение и допълнение Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Шабла

Дата: 31.03.2020 г.

1. Дефиниране на проблема:

С изработеният проект на нормативен акт се предлага на Общински съвет Шабла да увеличи срока за плащане на задълженията за такса за битови отпадъци с 5% отстъпка до 30.06.2020 г.

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

На основание разпоредбата на чл.84 от Конституцията на Република България Народното събрание на Република България обяви на 13.03.2020 г. извънредно положение на територията на страната във връзка с разпространението на Ковид-19 (COVID-19).

Със Заповед № РД-01-124/13.03.2020 г. на Министъра на здравеопазването са въведени противоепидемични мерки на територията на Република България в съответствие с препоръките на Националния оперативен щаб, създаден със Заповед № Р-37/26.02.2020 г. на Министър – председателя на Република България. В тази връзка бе приет и Закон за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. (ДВ, бр. 28 от 24.03.2020 г.).

Настоящото предложение за изменение и допълнение в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Шабла са с цел: изменения произтичащи от промяна на законови норми от по-висока степен - Закон за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., публикуван в ДВ, бр.28 от 24.03.2020 г.; Заповед № РД-01-124/13.03.2020 г. на Министъра на здравеопазването, Закон за местните данъци и такси.

Съгласно разпоредбата на § 26 от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г.:

През 2020 г. отстъпка 5 на сто се прави на лицата, предплатили до 30 юни данъка върху недвижимите имоти за цялата година или данъка върху превозните средства за цялата година.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Във връзка с гореизложеното е необходимо да бъде приета Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Шабла, с цел да се избегне евентуална колизия между текстовете на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Шабла и Закона за мерките и действията по време на

извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., публикуван в ДВ, бр. 28 от 24.03.2020 г., Гореописаните мерки се предвиждат, като гаранция за доброто управление на местната власт и като доказателство, че същата има капацитет и възможност да се справи ефективно с многобройните си сложни задължения в интерес на обществото по прозрачен, отговорен и справедлив начин, дори и в условията на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., както и за осигуряване на ефективност и стабилност при приходосъбирането.

2. Цели:

Стриктно прилагане на противоепидемичните мерки на територията на Република България и недопускане разпространение на вирусната инфекция;

Удължаването на срока ще предостави възможност на гражданите да отсрочат предстоящите плащания с оглед очакваната икономическа криза;

Изравняване на сроковете за плащане на ДНИ и ТБО.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Заинтересовани страни от проекта на Наредба за изменение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Шабла са гражданите на Общината, както и самата община Шабла, в чийто бюджет постъпват приходите от такса за битови отпадъци.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

При този нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани варианти, различни от вариант „Без действие” и предложеният вариант за приемане на наредбата.

По своята същност Наредбата осъществява пряко регулиране на местното приходно законодателство и поради тази причина вариантите са само два - Вариант 1 „Без действие” и Вариант 2 „Приемане на наредбата”.

Вариант за действие 1 „Без действие”:

При този вариант съществуващото положение се запазва без промяна. При него не се приемат изменения в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Шабла. Ще се получи разлика в срока за заплащане ТБО и ДНИ с отстъпка и реално социално напрежение.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”:

При този вариант ще бъде осигурено постигането на определените в т. 2 цели.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие“.

5. Негативни въздействия:

Вариант за действие 1 „Без действие“:

Неприемането на наредбата ще доведе до голямо струпване на хора в края на месец април, на гишетата за плащане на налозите, което е рисково от гледна точка на разпространението на заразата.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“

Промяната би имала положителен ефект, както като ограничаване на посещенията на каси и струпване на хора в епидемичния период, така също и за намаляване на финансовата тежест на населението, не само в периода на извънредното положение, но и в общ годишен план.

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

Вариант за действие 1 „Без действие“:

При този вариант ще продължи да действа актуалната редакция на Наредбата. Не се наблюдават положителни въздействия върху населението.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

Промяната би имала положителен ефект, както като ограничаване на посещенията на каси и струпване на хора в епидемичния период, така също и за намаляване на финансовата тежест на населението, не само в периода на извънредното положение, но и в общ годишен план.

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Разпространение на коронавируса.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

С предлаганата редакция на Наредбата се засяга действащия регулаторен по отношение на срока за заплащане на ТБО с отстъпка.

9. Създават ли се нови регистри?

Не се създават нови регистри.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те .

10. Как въздейства актът върху микро, малките и средните предприятия (МСП)?

- Актът засяга пряко МСП
 Актът не засяга МСП
 Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

- Да
 Не

12. Обществени консултации: Най - важните въпроси за обществената консултация – срещи със заинтересованите страни:

Съгласно чл. 26, ал. 4, изр. второ от Закона за нормативните актове, чрез настоящото публикуване, Община Шабла предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите писмени предложения и становища по проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Шабла, които могат да бъдат депозирани в деловодството на Община Шабла, както и на електронен адрес: obshtina@ob-shabla.org;

Срок за провеждане на обществени консултации: до 14.04.2020 г., включително. Проектът на наредбата е публикуван на интернет страницата на Община Шабла, на портала за обществени консултации и на информационното табло на община Шабла.

Чрез публикацията проектът на наредбата е представен на заинтересованите лица.

След края на обществените консултации и преди разглеждане на проекта за решение на заседание на Общински съвет Шабла следва да се изготви обобщена справка на постъпилите предложения, като справката следва да включва анализ на резултатите от процеса на обществено консултиране.

Примерният график по процеса на провеждането на обществените консултации би могъл да изглежда така:

- 31.03.2020 г. публикуване на всички документи, с оглед на които се провеждат обществени консултации на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на община Шабла;
- 01.04.2020 г. – 14.04.2020 г. – провеждане на писмени консултации (предложения и становища);
- 15.04.2020 г. – публикуване на обобщена справка за постъпилите предложения, заедно с обосновка за неприетите предложения;
- 29.04.2020 г. – приемане на решението на заседание на Общински съвет Шабла.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

- Да
 Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

/п/

МАРИЯН ЖЕЧЕВ

Кмет на Община Шабла