



ОБЩИНА ШАБЛА



СЪОБЩЕНИЕ:

Публикувано на 14.11.2019 г.

Изработен е: Проект на Наредба за изменение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла.

Приета с Решение № 133/26.02.2008 година, и последно изменена с Решение № 619/10.10.2019 г. на Общински съвет гр. Шабла.

На основание чл. 26, ал. 3 и ал. 4, изр. първо от Закона за нормативните актове и във връзка с чл. 77 от АПК и чл. 28 от ЗНА, можете в 30 дневен срок от публикуването на настоящото съобщение да депозирате писмени предложения, мнения и препоръки по представения проект на **Наредба за изменение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла** в Центъра за информация и услуги на гражданите на първия етаж в сградата на Общината на адрес гр. Шабла, ул. „Равно поле“ № 35, в рамките на работното време от 8.00 до 17.00 часа, както и на електронен адрес: obshtina@ob-shabla.org.

МОТИВИ

КЪМ ПРОЕКТ НА Наредба за изменение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла

1. Причините, които налагат приемането:

Съгласно чл. 22 от ЗМДТ, законодателят е вменил изцяло в правомощията на Общинските съвети да определят размера на дължимия данък върху недвижимите имоти, в рамка между 0,1 до 4,5 на хиляда върху данъчната оценка на имотите. Основният текст от Наредбата, който предлагаме да бъде променен е текстът на чл. 15, като предлагаме на Общински съвет да увеличи размерът на ставките, на данък върху недвижимите имоти за населението. Към настоящият момент действащата ставка на същия, определена в досега действащата редакция на Наредбата за местните данъци на територията на община Шабла е в размер, както следва:

- за жилищни и нежилищни недвижими имоти на граждани и жилищни недвижими имоти на предприятия 2,1 на хиляда върху данъчната оценка на недвижимия имот.
- за нежилищни недвижими имоти на предприятия 2,6 на хиляда върху данъчната оценка на недвижимия имот

Предложението ни е данъкът да бъде увеличен с 0,5 промила за нежилищните имоти на предприятията и с 1 промил за жилищните и нежилищните недвижими имоти на граждани и жилищни недвижими имоти на предприятия, т.е. облагане на всички данъчно задължени лица с еднаква ставка – 3,1 промила. В абсолютна стойност на практика увеличението на размера на ДНИ, на гражданите ще бъде незначително, произтичащо от ниските данъчни оценки на имотите на територията на Общината. В същото време предложението за по-нисък процент на увеличение на данъка на предприятията е свързано, с политика на запазване на данъчната тежест за фирмите в граници, които позволяват стимулиране привличането на нови инвестиции.

Основните ни мотиви за исканото увеличение са свързани с необходимостта от допълнителни финансови средства, за покриване на увеличените, значително разходни отговорности на Общината. На практика размерът на ДНИ не е променян от 2008 г.,

въпреки направената му корекция през 2016 г. Тази корекция бе продиктувана от намаленият размер на данъчните оценки на имотите през 2013 г. в резултат на преминаването в по-нисък функционален тип населено място на гр. Шабла, съгласно Единният класификатор на административно-териториалните и териториалните единици. След направената промяна, данъкът в абсолютна стойност бе възстановен на равнището от 2008 г. В същото време за този дванадесет годишен период разходите, които прави Общината, свързани с предоставянето на вменените и публични услуги, във всички сфери се завишиха многократно. Като основни примери могат да бъдат посочени: повишени разходи за електроенергия, вода, горива за отопление и МПС, повишени разходи за издръжка на персонала зает в местните дейности. Размерът на минилната работна заплата за страната се увеличи от 240 лв. през 2009 г. на 610 лв. през 2020 г. Ако през 2009 г. разходът за персонал, примерно на заети 10 работника на минимална работна заплата е бил 41 200 лв., очакваният разход през 2020 г. за същите лица възлиза на 104 700 лв. Съпоставката на единичните цени на отделните енергоносители също показва значителното увеличение – дизел (2016 г. – 1,86 лв./л., при 2,29 лв./л. през 2019 г.); дизелово гориво за отопление (2016 г. – 1 660,60 лв./т., при 2 159,15 лв./т. през 2019 г.).

Основните фактори, които оказват влияние върху разходната част на бюджета са свързани с увеличените разходи за издръжка на местните дейности, както по отношение на увеличените разходи за материална издръжка, така и на разходите за фонд работна заплата и социално осигуряване. Осигуряването на допълнителни средства е необходимо за издръжка на местните дейности, а именно:

- Във функция „Образование“ – осигуряване на допълнителни средства в разходите за издръжка на детските градини и Центъра за подкрепа за личностно развитие;
- Във функция „Здравеопазване“ – осигуряване на допълнителна материална издръжка в детската ясла, в т.ч за подобряване на условията в сградата на заведението;
- Във функция „Социално осигуряване, подпомагане и грижи“ – увеличаване на средствата за издръжка на „Домашен социален патронаж“ за поддръжка на кухненския блок и транспорт за доставка към населените места от общината с цел разширяване на обхвата на дейност към хората в неравностойно положение и предлагане на по-качествени услуги;
- Във функция „Жилищно строителство, БКС и опазване на околната среда“ се предвижда съществено и поетапно увеличаване на средствата в дейностите по ремонт и поддържане на уличната мрежа за по-ускорено възстановяване на компроментираните участъци от уличната мрежа в града, и населените места в общината, в т.ч. ремонт на тротоари и поддържане на зелените площи;
- Във функция „Почивно дело, култура, религиозни дейности и спорт“ осигуряване на допълнителни средства за поддръжка на спортните бази за създаване на по-добри условия за спорт, целенасочен към деца и подрастващи; Запазване на тенденцията през анализирания период на значителното увеличаване на разходите за културни мероприятия;

Ако приходоизточниците останат без изменение в новата бюджетна година, ще има недостиг на разходите за издръжка, което ще доведе не само до липса на възможност за разширяване на дейностите по изброените функции на общината, а и до ограничаване на нормално изпълнение на местните дейности. Ефектът ще е крайно неблагоприятен, тъй като от една страна общината ще разполага с трудов ресурс, а от друга – той няма да бъде обезпечен с материалните и други необходими разходи за извършване на дейностите.

Предвижданията в проектобюджета за 2020 г. чрез увеличението на размера на ДНИ са да бъдат осигурени допълнително средства спрямо бюджета за 2019 г. в размер на 46 000 лева. Тези средства са крайно недостатъчни за покриване на гореизброените разходни отговорности.

Повечето основни местни данъци не са променяни, като размери от първоначалното им приемане през 2008 г. Основен мотив за запазване на данъчните ставки без промяна за този 12 годишен период е да не се увеличава данъчната тежест за населението и фирмите. Този подход е имал своето основание, защото е способствал за запазване в относителна

степен на част от генерираните доходи на населението и фирмите. В дългосрочен план обаче този подход създава диспропорции спрямо очакванията на населението за нормалното функциониране на общинските служби, пряко насочени към дейности, от които се очаква адекватни решения – обществените ангажименти на общината за местните дейности, в т.ч. ремонти на улична и пътна мрежа, поддръжка на социални и комунални дейности и др.

2. Целите, които се поставят:

Основна цел, която се поставя с приемането на изменението в Наредбата съвпада с причината – осигуряване на допълнителен финансов ресурс от местни приходи, което ще способства за подобряване платежоспособността на Общината, и нормалното предоставяне на публични услуги на гражданите.

3. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

За прилагането на Наредбата за изменение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла не са необходими допълнителни финансови средства от бюджета на община Шабла, респективно измененията на Наредбата не биха довели до увеличаване на разходите в засегнатата сфера на администриране на местните данъци.

4. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

Очакваните резултати от приемането на Наредбата са увеличение на приходите в общинския бюджет от местни данъци. Финансовият ефект в лева върху приходите от данък върху недвижимите имоти, при приемане от Общински съвет – Шабла на предложените размери е обобщен в следната таблица

Вид данък	Текуща ставка - промил	Облог в лв.	Нова ставка - промил	Облог след увеличение в лв.	Разлика от увеличение в лв.	Средно увеличение на партия в лв.
ДНИ - облог за жил. имоти на физически лица	2,1	61 314	3,1	90 511	29 197	4,18
ДНИ - облог за нежил. имоти на юридически лица	2,6	146 367	3,1	174 515	28 148	70,55
Общо		207 681		265 026	57 345	

Следните примери на извадени от партидите имоти представят сравнения при съответните предложени изменения:

- физически лица:

Имот	Местонахождение	Данъчна оценка	ДНИ 2019 2,1 ‰	ДНИ 2020 3,1 ‰	Разлика
Апартамент 99,36 кв. м.	гр. Шабла	6 140,60	12,90 лв.	19,04 лв.	+6,14 лв.
Апартамент 67 кв. м. – основно жилище	гр. Шабла	4 595,30	4,83 лв.	7,12 лв.	+2,29 лв.
Къща 329 кв.м. с дворно място 1270 кв. м.	гр. Шабла	16 096,20	33,80 лв.	49,90 лв.	+16,10 лв.
Къща 56 кв.м. с дворно място 1400 кв. м.	с. Тюленово	3 676,20	7,72 лв.	11,40 лв.	+3,68 лв.
Къща 56 кв.м. с дворно място 1164 кв. м.	с. Дуранкулак	5 101,80	10,71 лв.	15,82 лв.	+5,11 лв.
Къща 75 кв.м. с дворно място 1365 кв. м.	с. Горун	3667,00	7,70 лв.	11,37 лв.	+3,67 лв.

- предприятия:

Магазин за храни в гр. Шабла – Данъчна оценка на имота - 36 000 лв. Сега ДНИ- 93,60 лв. /2,6 ‰/ след ДНИ - 111,60 лв./ 3,1 ‰/ + 18 лв.

Магазин за промишлени стоки в гр. Шабла – Данъчна оценка на имота - 7 512,70 лв. Сега ДНИ - 19,53 лв. /2,6 ‰/ след ДНИ- 23,29 лв./ 3,1 ‰/ + 3,76 лв.

Увеличението на данъка за конкретно предприятие, е с 0,5 на хиляда върху данъчната му оценка, която съгласно чл. 21 от ЗМДТ е по-високата между отчетната му стойност и данъчната оценка, изчислена съгласно приложение № 2 от ЗМДТ, като самото увеличение реално зависи от фактическата стойност на притежаваното от предприятието имущество.

Предложеното увеличение запазва нивото на данъка значително под максималното, което обосновава неговата социална поносимост. Съразмерно е и на увеличението на доходите на населението и на инфлацията през последните 10 години. По данни на НСИ средният общ годишен доход на 1 лице в домакинство се е увеличил от 3 748 лв. през 2008 г. на 6013 лв. през 2018 година.

Считам, че е закономерно, належащо и оправдано, повишаването на данъка върху недвижимите имоти, с цел осигуряване на допълнителни приходи в общинския бюджет. Извършеният анализ и предложените промени са обосновани, навременни и приемането им ще създаде по-висока устойчивост на общинския бюджет, като създаде положителни промени за община Шабла и нейните граждани.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Разпоредбите на настоящата Наредба за изменение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла са съобразени с действащото законодателство, както и с приложимото първично и вторично право на ЕС и не противоречат на релевантни императивни разпоредби.

Предвид изложените мотиви, предлагам Общински съвет град Шабла да приеме следното

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ:

Общински съвет град Шабла, на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 1, ал. 2 от Закона за местните данъци и такси приема следната Наредба за изменение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла:

§ 1. В член 15 ал. 1 и ал. 3 се отменят, и същият придобива следното съдържание:

„Чл.15. Размерът на данъка върху недвижимите имоти се определя, в размер на 3,1 на хиляда върху данъчната оценка на недвижимия имот.“

§ 2. Наредбата влиза в сила от 01.01.2020 година.

С уважение,

/п/

МАРИЯН ЖЕЧЕВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ШАБЛА



ОБЩИНА ШАБЛА

Изх. №

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГРАД ШАБЛА

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от Мариян Жечев – кмет на община Шабла

Относно: Приемане на Наредба за изменение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Съгласно чл. 1, ал. 2 от Закона за местните данъци и такси Общински съвет приема и изменя Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла.

На основание чл. 26, ал. 2, ал. 3 и ал. 4, изр. първо от Закона за нормативните актове, проектът на Наредба за изменение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла е публикуван на 14.11.2019 г. на интернет страницата на община Шабла, на портала за обществени консултации и на информационното табло на община Шабла, с цел провеждане на обществени консултации.

Прилагаме мотивите ни за необходимостта от изменението на Наредбата, формуляр за частична предварителна оценка на въздействието акта, както и справка по чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове за постъпилите предложения и становища по проекта на документа.

Предвид гореизложеното предлагам на Общински съвет да вземе следното

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ:

Общински съвет град Шабла, на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 1, ал. 2 от Закона за местните данъци и такси приема следната Наредба за изменение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла:

§ 1. В член 15 ал. 1 и ал. 3 се отменят, и същият придобива следното съдържание:

„Чл.15. Размерът на данъка върху недвижимите имоти се определя, в размер на 3,1 на хиляда върху данъчната оценка на недвижимия имот.“

§ 2. Наредбата влиза в сила от 01.01.2020 година.

ВНОСИТЕЛ,

/п/

МАРИЯН ЖЕЧЕВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ШАБЛА

