



ОБЩИНА ШАБЛА



Съобщение

Публикувано на 19 септември 2019 година

ОБЩИНА ШАБЛА ПРЕДОСТАВЯ ЗА ОБСЪЖДАНЕ: ПРОЕКТ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ШАБЛА

На основание чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, в 30-дневен срок от публикуването на настоящото обявление, община Шабла приема предложения и становища относно Проекта за отмяна и изменение на Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Шабла.

Проектът на наредбата е публикуван на електронния адрес на община Шабла www.shabla.bg и на портала за обществени консултации <https://www.strategy.bg/>, като дава възможност на заинтересованите страни да изпращат становища, мнения и предложения в Центъра за информация и услуги на гражданите на първия етаж в сградата на Общината, в рамките на работното време от 8.00 до 17.00 часа, както и на електронен адрес obshtina@obshabla.org. Справката за отразените становища ще бъде публикувана на официалната страница на Община Шабла и на портала за обществени консултации.

МОТИВИ

На основание чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове Ви предоставяме следните мотиви към Проект за Решение за изменение и допълнение на Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Шабла.

Причини, които налагат изменението и допълнението на Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Шабла в частта на чл. 25, ал. 2, т. 1-5, чл. 25, ал. 3 и ал. 4, чл. 25, ал. 5 и ал. 6, чл. 44 в частта относно „...събиране...“, чл. 47 в частта относно „...събиране...“, чл. 56, ал. 1, чл. 56, ал. 2 и ал. 3 е противоречието им с разпоредби от по-висок ранг.

1. Съгласно чл. 25, ал. 1 от Наредбата „Възложителите на строителни и монтажни работи по смисъла на § 5, т. 40 от Допълнителните разпоредби на ЗУТ, с изключение на текущи ремонти, и възложителите на премахване на строежи, възлагат изготвянето на план за управление на строителни отпадъци в обхват и съдържание, определени с Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали.“, а съгласно чл. 25, ал. 2 от Наредбата „Изискването по ал. 1 не се прилага за: 1. премахване на сгради с разгъната застроена площ (РЗП), по-малка от 100 кв. м.; 2. реконструкция и основен ремонт на строежи с РЗП, по-малка от 500 кв. м.; 3. промяна предназначението на строежи с РЗП, по-малка от 500 кв. м.; 4. строеж на сгради с РЗП, по-малка от 300 кв. м.; 5. премахване на негодни за ползване или застрашаващи безопасността строежи, когато е наредено по спешност от компетентен орган; 6. всички текущи ремонти.

Незаконосъобразност има в т. 1 – т. 5 от ал. 2 на чл. 25 от Наредбата.

Преди законодателната промяна, обнародвана в Държавен вестник, бр. 105/ 2016 г., чл. 26, ал. 3 от Наредба на община Шабла е съответствал на актуалната редакция на чл.11, ал. 2 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО). След отмяната на чл. 11, ал. 2 от ЗУО материята се урежда с предписанията на чл. 15, ал. 1, т. 1 – т. 12 от Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали (обн. ДВ, бр. 98/ 2017 г.), издадена на основание чл. 43, ал. 4 от ЗУО. Действащата норма на чл. 25, ал. 2, т. 1 – т. 5 от Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Шабла е незаконосъобразна, тъй като първите четири хипотези касаят обекти с различни параметри, а петата хипотеза се отнася не за всички опасни строежи, както е било регламентирано в местната наредба, а единствено за тези с РЗП, по-малка от 300 кв. м.

2. Според чл. 25, ал. 3 и ал. 4 от Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Шабла „планът се включва в обхвата на инвестиционните проекти по глава осма от ЗУТ, а за обектите, за които не се изисква одобрен инвестиционен проект, се изготвя като самостоятелен план и Плановете за управление на строителни отпадъци се одобряват: 1. за строежи, за които се изисква одобрен инвестиционен проект – като част от процедурата за съгласуване и одобряване на инвестиционни проекти по реда на глава осма, раздел II от ЗУТ; 2. за обекти, за които не се изисква одобрен инвестиционен проект - от Кмета на Община Шабла или оправомощено от него длъжностно лице“.

Според сега действащия чл. 11, ал. 4 от ЗУО, във връзка с чл. 159б от ЗУТ плановете за управление на строителни отпадъци се одобряват от кмета на общината или оправомощено от него длъжностно лице по искане на възложителя на строежа след влизането в сила на разрешението за строеж и преди откриването на строителна площадка и/или преди започването на дейностите по изграждане или премахване на съответния обект или по искане на възложителя – от главния архитект на общината заедно с инвестиционния проект и се вписват в разрешението за строеж. При това положение вече не е налице категоричността на определяне на компетентността за одобряване на плана за управление на строителните отпадъци, отрича се правото на избор, предоставено със Закона.

3. Според чл. 25, ал. 5 от Наредбата „компетентният орган по ал. 4 може да изисква предоставяне на допълнителна информация или отстраняване на нередовностите в случай на несъответствие с изисквания на Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали, като изпраща мотивирано становище до заявителя не по-късно от 15 дни от получаване на плана“, а съобразно чл. 25, ал. 6 одобряването на плана за управление на строителните отпадъци или мотивираното му отказване се извършва в срок до един месец от получаването на плана или от или от отстраняването на нередовностите и/или предоставянето на допълнителната информация.

Противоречието с норма от по-висок ранг е в частта на срока, тъй като по силата на чл. 11, ал. 4 от и ал. 7 от ЗУО изискването за предоставяне на допълнителна информация или отстраняването на нередовностите, както и одобряването на плана за управление на отпадъците или мотивирания отказ за одобряването у се извършва в 14-дневен срок от получаването на плана или от отстраняване на нередовностите и/или предоставянето на допълнителна информация. Законовият срок е за произнасяне, т.е. е инструктивен, но текстът е повелителен, тъй като визира ред за упражняване на правомощие и има дисциплиниращ характер.

4. Според чл. 44 от Наредбата „Дейностите по събиране, съхранение, преработване и/или обезвреждане на ИУГ се извършват от лица, притежаващи разрешително по чл. 35 от ЗУО.“.

В случая на съобразяване подлежат правилата на чл. 35, ал. 2 от ЗУО и по-специално т. 2 от законовата норма. Според последния текст за събиране и транспортиране на отпадъци по смисъла на параграф 1, т. 41 и т. 43 от Допълнителните разпоредби на ЗУО, разрешение не се изисква. Систематическото тълкуване води до извод, че за дейностите, изчерпателно посочени и точно дефинирани в самостоятелна точка 2 на ал. 2 от чл. 35 на ЗУО и ДРЗУО, е въведен регистрационен, а не разрешителен режим. В подкрепа на заключението е и разпоредбата на чл. 35, ал. 5 от ЗУО, която поради пределната си яснота не се нуждае от тълкуване и според която регистрационният документ за дейности по ал. 2, т. 2 се издава самостоятелно от останалите разрешителни и регистрационни документи.

С оглед изложеното, разпоредбата на чл. 44 от Наредбата в частта относно „...събиране...“ е незаконосъобразна, тъй като противоречи на чл. 35, ал. 2, т. 2 от ЗУО.

5. Според чл. 47 от Наредбата „Дейностите по събиране, съхранение, разкомплектоване, преработване и/или обезвреждане на излезли от употреба моторни превозни средства (ИУМПС) имат право да извършват само лица, притежаващи разрешение по чл. 35 от ЗУО.“

В случая на съобразяване подлежат правилата на чл. 35, ал. 2 от ЗУО и по-специално т. 2 от законовата норма. Според последния текст за събиране и транспортиране на отпадъци по смисъла на параграф 1, т. 41 и т. 43 от Допълнителните разпоредби на ЗУО, разрешение не се изисква. Систематическото тълкуване води до извод, че за дейностите, изчерпателно посочени и точно дефинирани в самостоятелна точка 2 на ал. 2 от чл. 35 на ЗУО и ДРЗУО, е въведен регистрационен, а не разрешителен режим. В подкрепа на заключението е и разпоредбата на чл. 35, ал. 5 от ЗУО, която поради пределната си яснота не се нуждае от тълкуване и според която регистрационният документ за дейности по ал. 2, т. 2 се издава самостоятелно от останалите разрешителни и регистрационни документи.

С оглед изложеното, разпоредбата на чл. 47 от Наредбата в частта относно „...събиране...“ е незаконосъобразна, тъй като противоречи на чл. 35, ал. 2, т. 2 от ЗУО.

6. Според чл. 56, ал. 1 от Наредбата „За нарушаване на тази Наредба на физическите лица се налага глоба от 50 до 500 лв., а на юридическите – имуществена санкция от 500 до 5000 лв.“.

Наредбата е приета въз основа на делегацията на чл. 22 от ЗУО, т.е. компетентността на Общинския съвет е установена в съответствие с материалния закон и това е пряко следствие от нормата на чл. 4, ал. 1 от Конституцията на Република България и на чл. 4, ал. 1 от АПК. С цитиращата оправомощаваща разпоредба не се предоставя власт на Общинския съвет да регулира и материята на административно-наказателната отговорност. В ЗУО се съдържат ред състави на административни нарушения със свои изпълнителни деяния, субекти и наказания, а в общинската наредба е въведена унифицирана санкция., което е във флагрантно противоречие със закона. Предвидените в наредбата размери на глоби и имуществени санкции са различни от установените в ЗУО.

Разпоредбата на чл. 56, ал. 1 е незаконосъобразна, защото противоречи на чл. 22, чл. 133, чл. 134 и сл. от ЗУО.

7. Според чл. 56, ал. 2 от наредбата „Размерът на глобата или имуществената санкция се определя от контролният орган, съобразно тежестта на нарушението и степента на виновност на нарушителя.“, а според чл. 56, ал. 3 „При повторно нарушение глобата се налага в двоен размер.“

Посочените разпоредби могат да се приложат само във връзка със състава на административното нарушение на чл. 56, ал. 1 от Наредбата, поради което и щом закрепването на подобна регламентация е недопустимо, то и съществуването на останалите алинеи е безпредметно.

Разпоредбите на чл. 56, ал. 2 и 3 са незаконосъобразни, защото противоречат на чл. 22, чл. 133, чл. 134 и сл. от ЗУО.

Целите, които се поставят:

Постигане на съответствие и избягване на противоречия на текстовете на Наредба за управление на отпадъците на територията на община Шабла и постигне уеднаквяване на подзаконовия нормативен акт с действащите законови и подзаконовни нормативни актове от по-висока степен. По протест на прокурор от Окръжна прокуратура е образувано дело № 391/2019 г. В протеста е направено искане до съда да отмени разпоредбите на чл. 25, ал. 2, т. 1-5, чл. 25, ал. 3 и ал. 4, чл. 25, ал. 5 и ал. 6, чл. 44 в частта относно „...събиране...“, чл. 47 в частта относно „...събиране...“, чл. 56, ал. 1, чл. 56, ал. 2 и ал. 3 от Наредба за управление на отпадъците на територията на Община Шабла.

Финансови и други средства необходими за прилагането на новата наредба:
Финансови и други средства за прилагането на новата наредба – не са необходими.

Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

Синхронизиране на текстовете от Наредбата с действащото законодателство в Република България.

Анализ за съответствието с правото на Европейския съюз:

Предложеното изменение и допълнение на Наредбата е изготвено в съответствие със Закона за местно самоуправление и местна администрация, Закона за нормативните актове, Закона за управление на отпадъците, Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влягане на рециклирани строителни материали, като не противоречи и е в съответствие с правото на Европейския съюз.

Във връзка с изложеното и на основание чл. 21, ал. 2, във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 23 от ЗМСМА, чл. 8 от ЗНА, чл. 76, ал. 3 от АПК, при спазване на чл. 26, ал. 1 - 5 и чл. 28, ал. 1 и 2 от ЗНА, предлагам Общински съвет – Шабла да вземе следното,

Проект!

РЕШЕНИЕ:

Общински съвет – Шабла приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за управление на отпадъците на територията на община Шабла, както следва:

§ 1. В чл. 25 се правят следните изменения и допълнения:

а) Чл. 25, ал. 2 т. 1 – т. 5 се изменя по следния начин:

(2) Изискването по ал. 1 не се прилага за:

1. премахване на сгради с разгъната застроена площ (РЗП), по-малка от 300 кв. м;
2. премахване на сгради с паянтова конструкция;
3. реконструкция и основен ремонт на строежи с РЗП, по-малка от 700 кв. м;
4. промяна на предназначението на строежи с РЗП, по-малка от 700 кв. м;
5. строеж на сгради с РЗП, по-малка от 700 кв. м;

б) В чл. 25, ал. 2 се създават нови т. 6 – т. 12:

6. изграждане, реконструкция, основен ремонт и премахване на подземни и надземни линейни мрежи в областта на водоснабдяването и канализацията, електроснабдяването, топлоснабдяването, газоснабдяването, електронните съобщения, хидромелиорациите, третирането на отпадъците и геозащитната дейност с дължина до 1500 линейни метра в урбанизирани територии;

7. изграждане, реконструкция и основен ремонт на подземни и надземни линейни мрежи в областта на водоснабдяването и канализацията, електроснабдяването, топлоснабдяването, газоснабдяването, електронните съобщения, хидромелиорациите, третирането на отпадъците и геозащитната дейност с дължина до 5000 линейни метра извън урбанизирани територии;

8. премахване на подземни и надземни линейни мрежи в областта на водоснабдяването и канализацията, електроснабдяването, топлоснабдяването, газоснабдяването, електронните съобщения, хидромелиорациите, третирането на отпадъците и геозащитната дейност с дължина до 1000 линейни метра извън урбанизирани територии;

9. изграждане, рехабилитация, основен ремонт, реконструкция и премахване на пътища с дължина до 500 линейни метра;

10. премахване на негодни за ползване или застрашаващи безопасността строежи, когато е наредено по спешност от компетентен орган, с РЗП, по-малка от 300 кв. м;

11. изграждане и премахване на строежи от шеста категория;

12. всички текущи ремонти.

в) Чл. 25, ал. 3 се изменя по следния начин:

(3) За всички СМР и/или премахване на строежи извън обхвата на изключенията по ал. 1, се изготвя ПУСО и се прилагат изискванията на този раздел.

г) Чл. 25, ал. 4, т. 1 - 2 се изменят по следния начин:

(4) Преди откриването на строителната площадка и/или преди започването на дейностите по изграждане или премахване на строеж възложителят внася за одобряване в общината:

1. план за управление на строителните отпадъци в случаите, когато се изисква по Закона за управление на отпадъците;

2. план за безопасност и здраве.

д) Чл. 25, ал. 5 - 10 се изменят по следния начин:

(5) Планът по ал. 1, т. 1 се одобрява при условията и по реда на Закона за управление на отпадъците.

(6) Планът по ал. 1, т. 2 се одобрява от кмета на общината или от оправомощено от него длъжностно лице в 14-дневен срок от внасянето му.

(7) За строежи, разположени на територията на повече от една община, плановете по ал. 1 се одобряват от кметовете на съответните общини или от оправомощени от тях длъжностни лица за частта от строежа, която се изпълнява в териториалния обхват на съответната община.

(8) За обектите, свързани с отбраната и сигурността на страната, планът по ал. 1, т. 2 се одобрява от министъра на отбраната, съответно от министъра на вътрешните работи, от председателя на Държавна агенция "Национална сигурност" или от председателя на Държавна агенция " Разузнаване" в срока по ал. 3.

(9) Одобрените планове по ал. 1 губят правно действие, в случай че в 6-месечен срок от датата на одобряването им строителството не е започнало, както и когато разрешението за строеж е загубило правно действие.

(10) По искане на възложителя плановете по ал. 1 могат да бъдат одобрени от главния архитект на общината заедно с инвестиционния проект и вписани в разрешението за строеж. Те губят действието си при условията на ал. 6.

§ 2. Чл. 44 се изменя по следния начин:

Чл. 44. Дейностите по събиране, съхранение, преработване и/или обезвреждане на ИУГ (излезли от употреба гуми) се извършват от лица, притежаващи документ по чл. 35 от ЗУО.

§ 3. Чл. 47 се изменя по следния начин:

Чл. 47. Дейностите по събиране и транспортиране и по третиране на ИУМПС (излезли от употреба моторни превозни средства) се извършват от лица, притежаващи документ по чл. 35 ЗУО.

§ 4. В чл. 56 се правят следните изменения и допълнения:

а) Чл. 56, ал. 1 се изменя по следния начин:

Чл. 56. (1) За нарушаване на настоящата Наредба на физическите лица се налага глоба, а на едноличните търговци и юридическите лица – имуществена санкция, както следва:

б) В чл. 56, ал. 1 се създават нови т. 1 – т. 14:

1. За нарушения на чл. 7, т. 1 – т. 13, на физическите лица се налага глоба от 300 лв. до 1000 лв., а на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция в размер от 1400 лв. до 4000 лв.

2. За нарушения на чл. 7, т. 14 – т. 23, на физическите лица се налага глоба от 1000 лв. до 3000 лв., а на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция в размер от 3000 лв. до 10000 лв.

3. За нарушения на чл. 7, т. 24 – т. 27, на физическите лица се налага глоба от 300 лв. до 1000 лв., а на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция в размер от 1400 лв. до 4000 лв.

4. За нарушения на чл. 7, т. 28 - т. 29 на физическите лица се налага глоба от 300 лв. до 1000 лв., а на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция в размер от 3000 лв. до 10000 лв.

5. За нарушения на чл. 7, т. 30, на физическите лица се налага глоба от 1000 лв. до 3000 лв., а на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция в размер от 3000 лв. до 10000 лв.

6. За нарушения на чл. 7, т. 31 – т. 35, на физическите лица се налага глоба от 1400 лв. до 4000 лв., а на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция в размер от 3000 лв. до 10000 лв.

7. За нарушения на чл. 7, т. 36, на физическите лица се налага глоба от 300 лв. до 1000 лв., а на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция в размер от 3000 лв. до 10000 лв.

8. За нарушения на чл. 7, т. 37 – т. 40, на физическите лица се налага глоба от 1400 лв. до 4000 лв., а на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция в размер от 3000 лв. до 10000 лв.

9. За нарушения на чл. 7, т. 41 – т. 44, на физическите лица се налага глоба от 300 лв. до 1000 лв., а на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция в размер от 3000 лв. до 10000 лв.

10. За нарушения на чл. 7, т. 45 - т. 46, на физическите лица се налага глоба от 1400 лв. до 4000 лв., а на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция в размер от 3000 лв. до 10000 лв.

11. За нарушения на чл. 7, т. 47 - т. 48, на физическите лица се налага глоба от 300 лв. до 1000 лв., а на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция в размер от 1400 лв. до 4000 лв.

12. За нарушения на чл. 7, т. 49, на физическите лица се налага глоба от 300 лв. до 1000 лв., а на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция в размер от 3000 лв. до 10000 лв.

13. За нарушения на чл. 7, т. 50, на физическите лица се налага глоба от 300 лв. до 1000 лв., а на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция в размер от 1400 лв. до 4000 лв.

14. За други нарушения по настоящата Наредба на физическите лица се налага глоба от 300 лв. до 1000 лв., а на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция в размер от 1400 лв. до 4000 лв.

Предвид предлаганите промени на чл. 56, ал. 1 от Наредбата, с които се дефинира състава на административното нарушение, текстовете на чл. 56, ал. 2 и ал. 3 не следва да се отменят.

ЦВЕТЕЛИН ЙОРДАНОВ
ЗАМ. КМЕТ НА ОБЩИНА ШАБЛА



ОБЩИНА ШАБЛА



Изх. №
..... 2019 година

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГРАД ШАБЛА

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от Цветелин Йорданов – зам. кмет на община Шабла

Относно: Изменение и допълнение на наредба за управление на отпадъците на територията на община Шабла

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Съгласно чл. 22 от Закона за управление на отпадъците Общински съвет приема и изменя, в съответствие с измененията на съотноситими нормативни актове от по-висок ранг, Наредба за управление на отпадъците на територията на община Шабла.

На основание чл. 26, ал. 2, ал. 3 и ал. 4, изр. първо от Закона за нормативните актове, проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за управление на отпадъците на територията на община Шабла е публикуван на 19.09.2019 г. на интернет страницата на община Шабла, на портала за обществени консултации и на информационното табло на община Шабла, с цел провеждане на обществени консултации.

Прилагаме мотивите ни за необходимостта от изменението на наредбата, формуляр за частична предварителна оценка на въздействието акта, както и справка по чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове за постъпилите предложения и становища по проекта на документа.

Предвид гореизложеното предлагам на Общински съвет да вземе следното

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 22 от Закона за управление на отпадъците приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за управление на отпадъците на територията на община Шабла:

§ 1. В чл. 25 се правят следните изменения и допълнения:

а) Чл. 25, ал. 2 т. 1 – т. 5 се изменя по следния начин:

(2) Изискването по ал. 1 не се прилага за:

1. премахване на сгради с разгъната застроена площ (РЗП), по-малка от 300 кв. м;
2. премахване на сгради с паянтова конструкция;
3. реконструкция и основен ремонт на строежи с РЗП, по-малка от 700 кв. м;
4. промяна на предназначението на строежи с РЗП, по-малка от 700 кв. м;
5. строеж на сгради с РЗП, по-малка от 700 кв. м;

б) В чл. 25, ал. 2 се създават нови т. 6 – т. 12:

6. изграждане, реконструкция, основен ремонт и премахване на подземни и надземни линейни мрежи в областта на водоснабдяването и канализацията, електроснабдяването, топлоснабдяването, газоснабдяването, електронните съобщения, хидромелиорациите,

третирането на отпадъците и геозащитната дейност с дължина до 1500 линейни метра в урбанизирани територии;

7. изграждане, реконструкция и основен ремонт на подземни и надземни линейни мрежи в областта на водоснабдяването и канализацията, електроснабдяването, топлоснабдяването, газоснабдяването, електронните съобщения, хидромелиорациите, третирането на отпадъците и геозащитната дейност с дължина до 5000 линейни метра извън урбанизирани територии;

8. премахване на подземни и надземни линейни мрежи в областта на водоснабдяването и канализацията, електроснабдяването, топлоснабдяването, газоснабдяването, електронните съобщения, хидромелиорациите, третирането на отпадъците и геозащитната дейност с дължина до 1000 линейни метра извън урбанизирани територии;

9. изграждане, рехабилитация, основен ремонт, реконструкция и премахване на пътища с дължина до 500 линейни метра;

10. премахване на негодни за ползване или застрашаващи безопасността строежи, когато е наредено по спешност от компетентен орган, с РЗП, по-малка от 300 кв. м;

11. изграждане и премахване на строежи от шеста категория;

12. всички текущи ремонти.

в) Чл. 25, ал. 3 се изменя по следния начин:

(3) За всички СМР и/или премахване на строежи извън обхвата на изключенията по ал. 1, се изготвя ПУСО и се прилагат изискванията на този раздел.

г) Чл. 25, ал. 4, т. 1 - 2 се изменят по следния начин:

(4) Преди откриването на строителната площадка и/или преди започването на дейностите по изграждане или премахване на строеж възложителят внася за одобряване в общината:

1. план за управление на строителните отпадъци в случаите, когато се изисква по Закона за управление на отпадъците;

2. план за безопасност и здраве.

д) Чл. 25, ал. 5 - 10 се изменят по следния начин:

(5) Планът по ал. 1, т. 1 се одобрява при условията и по реда на Закона за управление на отпадъците.

(6) Планът по ал. 1, т. 2 се одобрява от кмета на общината или от оправомощено от него длъжностно лице в 14-дневен срок от внасянето му.

(7) За строежи, разположени на територията на повече от една община, плановете по ал. 1 се одобряват от кметовете на съответните общини или от оправомощени от тях длъжностни лица за частта от строежа, която се изпълнява в териториалния обхват на съответната община.

(8) За обектите, свързани с отбраната и сигурността на страната, планът по ал. 1, т. 2 се одобрява от министъра на отбраната, съответно от министъра на вътрешните работи, от председателя на Държавна агенция "Национална сигурност" или от председателя на Държавна агенция " Разузнаване" в срока по ал. 3.

(9) Одобрените планове по ал. 1 губят правно действие, в случай че в 6-месечен срок от датата на одобряването им строителството не е започнало, както и когато разрешението за строеж е загубило правно действие.

(10) По искане на възложителя плановете по ал. 1 могат да бъдат одобрени от главния архитект на общината заедно с инвестиционния проект и вписани в разрешението за строеж. Те губят действието си при условията на ал. 6.

§ 2. Чл. 44 се изменя по следния начин:

Чл. 44. Дейностите по събиране, съхранение, преработване и/или обезвреждане на ИУГ (излезли от употреба гуми) се извършват от лица, притежаващи документ по чл. 35 от ЗУО.

§ 3. Чл. 47 се изменя по следния начин:

Чл. 47. Дейностите по събиране и транспортиране и по третиране на ИУМПС (излезли от употреба моторни превозни средства) се извършват от лица, притежаващи документ по чл. 35 ЗУО.

§ 4. В чл. 56 се правят следните изменения и допълнения:

а) Чл. 56, ал. 1 се изменя по следния начин:

Чл. 56. (1) За нарушаване на настоящата Наредба на физическите лица се налага глоба, а на едноличните търговци и юридическите лица – имуществена санкция, както следва:

б) В чл. 56, ал. 1 се създават нови т. 1 – т. 14:

1. За нарушения на чл. 7, т. 1 – т. 13, на физическите лица се налага глоба от 300 лв. до 1000 лв., а на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция в размер от 1400 лв. до 4000 лв.

2. За нарушения на чл. 7, т. 14 – т. 23, на физическите лица се налага глоба от 1000 лв. до 3000 лв., а на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция в размер от 3000 лв. до 10000 лв.

3. За нарушения на чл. 7, т. 24 – т. 27, на физическите лица се налага глоба от 300 лв. до 1000 лв., а на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция в размер от 1400 лв. до 4000 лв.

4. За нарушения на чл. 7, т. 28 - т. 29 на физическите лица се налага глоба от 300 лв. до 1000 лв., а на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция в размер от 3000 лв. до 10000 лв.

5. За нарушения на чл. 7, т. 30, на физическите лица се налага глоба от 1000 лв. до 3000 лв., а на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция в размер от 3000 лв. до 10000 лв.

6. За нарушения на чл. 7, т. 31 – т. 35, на физическите лица се налага глоба от 1400 лв. до 4000 лв., а на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция в размер от 3000 лв. до 10000 лв.

7. За нарушения на чл. 7, т. 36, на физическите лица се налага глоба от 300 лв. до 1000 лв., а на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция в размер от 3000 лв. до 10000 лв.

8. За нарушения на чл. 7, т. 37 – т. 40, на физическите лица се налага глоба от 1400 лв. до 4000 лв., а на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция в размер от 3000 лв. до 10000 лв.

9. За нарушения на чл. 7, т. 41 – т. 44, на физическите лица се налага глоба от 300 лв. до 1000 лв., а на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция в размер от 3000 лв. до 10000 лв.

10. За нарушения на чл. 7, т. 45 - т. 46, на физическите лица се налага глоба от 1400 лв. до 4000 лв., а на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция в размер от 3000 лв. до 10000 лв.

11. За нарушения на чл. 7, т. 47 - т. 48, на физическите лица се налага глоба от 300 лв. до 1000 лв., а на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция в размер от 1400 лв. до 4000 лв.

12. За нарушения на чл. 7, т. 49, на физическите лица се налага глоба от 300 лв. до 1000 лв., а на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция в размер от 3000 лв. до 10000 лв.

13. За нарушения на чл. 7, т. 50, на физическите лица се налага глоба от 300 лв. до 1000 лв., а на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция в размер от 1400 лв. до 4000 лв.

14. За други нарушения по настоящата Наредба на физическите лица се налага глоба от 300 лв. до 1000 лв., а на едноличните търговци и юридическите лица се налага имуществена санкция в размер от 1400 лв. до 4000 лв.

Предвид предлаганите промени на чл. 56, ал. 1 от Наредбата, с които се дефинира състава на административното нарушение, текстовете на чл. 56, ал. 2 и ал. 3 не следва да се отменят.

С уважение,

ЦВЕТЕЛИН ЙОРДАНОВ
ЗАМ. КМЕТ НА ОБЩИНА ШАБЛА



ОБЩИНА ШАБЛА



ФОРМУЛЯР ЗА ЧАСТИЧНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

ИНСТИТУЦИЯ: ОБЩИНА ШАБЛА

НОРМАТИВЕН АКТ: Наредбата управление на отпадъците на територията на Община Шабла.

Дата: 19.09.2019 г.

1. Дефиниране на проблема:

Срещу Наредба за управление на отпадъците на територията на община Шабла, е постъпил протест от Веселин Вичев – прокурор при Окръжна прокуратура – Добрич, въз основа на който е образувано административно дело 391/2019 г. по описа на Административен съд – Добрич.

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

Констатиране е противоречие на Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Шабла в частта на чл. 25, ал. 2, т. 1-5, чл. 25, ал. 3 и ал. 4, чл. 25, ал. 5 и ал. 6, чл. 44 в частта относно „...събиране...“, чл. 47 в частта относно „...събиране...“, чл. 56, ал. 1, чл. 56, ал. 2 и ал. 3 с разпоредби от по-висок ранг.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Действащата наредба е незаконосъобразна. Необходимо е синхронизирането ѝ с действащи нормативни актове от по-висок ранг.

2. Цел на изменението на наредбата:

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

Постигане на съответствие и избягване на противоречия на текстовете на Наредба за управление на отпадъците на територията на община Шабла и постигне уеднаквяване на подзаконовия нормативен акт с действащите законови и подзаконовни нормативни актове от по-висока степен. По протест на прокурор от Окръжна прокуратура е образувано дело № 391/2019 г. В протеста е направено искане до съда да отмени разпоредбите на чл. 25, ал. 2, т. 1-5, чл. 25, ал. 3 и ал. 4, чл. 25, ал. 5 и ал. 6, чл. 44 в частта относно „...събиране...“, чл. 47 в частта относно „...събиране...“, чл. 56, ал. 1, чл. 56, ал. 2 и ал. 3 от Наредба за управление на отпадъците на територията на Община Шабла.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

1. Община Шабла;
2. Гражданите, имащи постоянен или настоящ адрес на територията на Община Шабла както и юридически лица със седалище и адрес на управление на територията на общината, явяващи се и участници в обществените консултации.

4. Варианти на действие:

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие".

При този нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани варианти, различни от вариант „Без действие“ и предложеният вариант за приемане на наредбата.

По своята същност Наредбата осъществява пряко регулиране на управлението на отпадъците на територията на община Шабла и поради тази причина вариантите са само два - Вариант 1 „Без действие“ и Вариант 2 „Приемане на наредбата“.

Вариант за действие 1 „Без действие“:

При този вариант ще продължат да се наблюдават пропуски при регламентирането на законовата материя.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

При този вариант ще бъде осигурено постигането на определените в т. 2 цели.

5. Негативни въздействия:

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните

заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

За всички заинтересовани страни: незаконосъобразно развитие на обществените отношения, свързани с управлението на отпадъците на територията на Община Шабла.

За Община Шабла: риск от отмяна на атакуваните разпоредби по съдебен ред и заплащане на съдебни разноски.

6. Положителни въздействия:

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

Вариант за действие 1 „Без действие“:

Не се наблюдават положителни въздействия при прилагане на този вариант.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

За всички заинтересовани страни ще се постигне конкретност, коректност и яснота в материята.

7. Потенциални рискове:

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Не се предвиждат конкретни рискове при Вариант 2 „Приемане на наредбата“.

8.1. Административната тежест:

0 Ще се повиши

0 Ще се намали

X Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

С приемането на текстовете, касаещи управлението на строителните отпадъци, се отразяват новите моменти, регламентирани в Наредбата за управление на строителните отпадъци и за

влагане на рециклирани строителни материали.

9. Създават ли се нови регистри?

Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те.

Не се създават нови регистри.

10. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

11. Обществени консултации: Най - важните въпроси за обществената консултация – срещи със заинтересованите страни:

Съгласно чл. 26, ал. 4, изр. първо от Закона за нормативните актове, чрез настоящото публикуване, Община Шабла предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите писмени предложения и становища по проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за управление на отпадъците на територията на община Шабла, които могат да бъдат депозирани в деловодството на Община Шабла, както и на електронен адрес: obshtina@ob-shabla.org;

Срок за провеждане на обществени консултации: до 20.10.2019 г., включително.

Проектът на наредбата е публикуван на интернет страницата на Община Шабла, на портала за обществени консултации и на информационното табло на община Шабла.

ЦВЕТЕЛИН ЙОРДАНОВ

ЗАМ. КМЕТ НА ОБЩИНА ШАБЛА