

Съобщение

Публикувано на 25 март 2019 година

ОБЩИНА ШАБЛА ПРЕДОСТАВЯ ЗА ОБСЪЖДАНЕ: ПРОЕКТ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ОТМЯНА НА РАЗПОРЕДБИТЕ НА НАРЕДБА ЗА ИЗГРАЖДАНЕ И ОПАЗВАНЕ НА ЗЕЛЕНАТА СИТЕМА НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ШАБЛА

На основание чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, в 14-дневен срок от публикуването на настоящото обявление на интернет страницата на Общината, Община Шабла приема предложения и становища относно Проекта за изменение на Наредбата за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Шабла. Срокът за обществената консултация по проекта на нормативен акт е 30 дни. Чл. 26, ал. 4, изр. второ от ЗНА предвижда „При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителя на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни“. В конкретния случай, предложението на Районна прокуратура – Добрич мотивира незаконосъобразност на определени разпоредби от подзаконов нормативен акт. Касае се за необходимост от спешни нормативни промени, свързани с постигане на законосъобразност на подзаконовия нормативен акт с нормативния акт от по-висока степен. Налице е достатъчна обективна обосновка за съкращаване на срока на консултациите.

Проектът на наредбата е публикуван на електронния адрес на община Шабла www.shabla.bg, раздел „Проекти на нормативни актове“ и дава възможност на заинтересованите страни да изпращат становища, мнения и предложения на електронен адрес obshtina@ob-shabla.org. Справката за отразените становища ще бъде публикувана на официалната страница на Община Шабла.

МОТИВИ

На основание чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове Ви предоставяме следните мотиви към Проект за Решение за изменение и отмяна на разпоредби на Наредбата за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Шабла.

Причини, които налагат отмяната на чл. 49, ал. 2 в частта относно „...или упълномощено от него лице...“, чл. 50, ал. 2, т. 2 и чл. 50, ал. 2, т. 5 на Наредбата за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Шабла.

В община Шабла е постъпило Предложение от Районен прокурор Милена Любенова, при Окръжна прокуратура – Добрич, по чл. 145, ал. 1 т. 6 от Закона за съдебната власт. От изложеното е установено, че:

1. Административно-наказателната дейност на община Шабла, осъществявана въз основа на чл. 49, ал. 2 в частта относно „...или упълномощено от него лице...“ е незаконосъобразна. Изтъкнатите от прокурор Любенова основания са, че според чл. 47, ал. 2 от ЗАНН кметовете на общини могат да възлагат правата си на наказващи органи на определени от тях длъжностни лица, когато това е предвидено в съответния закон, указ или постановление на Министерски съвет. В разглеждания случай в специален закон отсъства възможност за делегиране на правомощия по налагане на административни наказания на други лица. Това право се открива в чл. 22, ал. 5 от ЗМСМА и засяга заместниците на компетентния кмет. Всяко овластяване на заместник кмет е законосъобразно, но предвидената обща възможност за оправомощаване (включително и на лица, различни от заместник – кмет), е незаконосъобразно.

2. Незаконосъобразни се явяват разпоредбите на чл. 50, ал. 2, т. 2 от Наредбата: „Наказва се с глоба от 100 до 500 лв., ако не подлежи на по-тежко наказание лице, което: 2. пуска на свобода кучета или други домашни животни в зелени площи, поляни, цветни фигури и детски площадки;“. В протеста на прокурор Любенова се изтъква, че съставът на административното нарушение по чл. 50, ал. 2 от Наредбата с място на извършване „детска площадка“ и с изпълнително деяние „пуска на свобода кучета или други домашни животни“ се съотнася с административното нарушение по чл. 428, във вр. с чл. 177, ал. 1, т. 4 от Закона за ветеринарномедицинската дейност със същото местоизвършване и с изпълнително деяние „разхождане на кучета“, чието осъществяване води до понасяне на глоба 100 лева. Като се има предвид, че в Закона за ветеринарномедицинската дейност е предвидено по-леко наказание (максимумът в подзаконовия акт е по-висок от стойността, абсолютно определена в закона), заключението е, че от местния орган на власт е преуреден въпрос, вече решен от законодателя. Чл. 50, ал. 2, т. 2 от Наредбата за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Шабла противоречи на чл. 428 във вр. с чл. 177, ал. 1, т. 4 от ЗВД и е нетърпим в правния ред.

3. Незаконосъобразни се явяват разпоредбите на чл. 50, ал. 2, т. 5 от Наредбата: „Наказва се с глоба от 100 до 500 лв., ако не подлежи на по-тежко наказание лице, което: 5. замърсява зелените площи с отпадъци от всякакво естество, включително и от животински произход;“. Изтъкнатите от прокурор Любенова основания са, че изпълнителното деяние на въведеното нарушение относно „отпадъци от всякакво естество“ се включва в състава на административното нарушение на чл. 133, ал. 1, т. 1 от Закона за управление на отпадъците. Законово-определеният размер на глобата (от 300 до 1000 лева) обуславя по-тежко наказание, което не дава категорични основания за незаконосъобразност на състава на административното нарушение „замърсяване на зелените площи с отпадъци от всякакво естество“ по чл. 50, л. 2, т. 2 от Наредбата. Допълването обаче на израза за отпадъците с „включително и от животински произход“ може да се разбира многолико (напр. идентично с уредбата на чл. 426 във вр. с чл. 172, т. 1 от ЗВД). Подобна ситуация на неустановеност не е в съответствие с разпоредбата на чл. 9 от ЗНА, която е основополагаща за всяко нормотворчество. Легалната дефиниция на § 1, т. 17 от ДР на ЗУО разграничава отпадъците според генезиса им само в насоките, избрани от законодателя, сред които не присъства животински източник, което е в несъответствие с чл. 37, ал. 1 от Указа за прилагане на ЗНА.

Целите, които се поставят: Постигане на съответствие и избягване на противоречия на текстовете на Наредбата за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Шабла с нормативни актове от по-висока степен.

Финансови и други средства необходими за прилагането на новата наредба: Финансови и други средства за прилагането на новата наредба – не са необходими.

Анализ за съответствието с правото на Европейския съюз: Предлаганите промени в Наредбата за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Шабла не противоречат на норми на правото на Европейския съюз.

Във връзка с изложеното и на основание чл. 21, ал. 2, във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 23 от ЗМСМА, чл. 8 от ЗНА, чл. 76, ал. 3 от АПК, при спазване на чл. 26, ал. 1 - 5 и чл. 28, ал. 1 и 2 от ЗНА, предлагам Общински съвет – Шабла да вземе следното,

Проект!

РЕШЕНИЕ:

Общински съвет – Шабла приема Наредба за отмяна и изменение на Наредбата за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Шабла, както следва:

§1. Чл. 49, ал. 2, изр. 1 се изменя по следния начин: „Въз основа на акта за установяване на административно нарушение кметът на общината издава наказателно постановление.“

§ 2. Чл. 50, ал. 2, т. 2 се отменя.

§ 3. Чл. 50, ал. 2, т. 5 се отменя.

С уважение,

МАРИЯН ЖЕЧЕВ
Кмет на община *Шабла*

