

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ШАБЛА

Изх. № У-10
10-02-2019г.

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГРАД ШАБЛА

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от Йорданка Стоева-Йорданова – председател на Общински съвет - Шабла

Относно: Повторно приемане на Решение № 497/30.01.2019 г. на Общински съвет Шабла.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Със Заповед № АдК-04-10 от 14.02.2019 г. областният управител на област Добрич връща за ново обсъждане Решение № 497 по Протокол № 1 от заседание на Общински съвет Шабла, проведено на 31.01.2019 г., с указание за неговата отмяна. Мотивите му са, че сме приели горещитираното решение за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла в нарушение на чл. 26, ал. 3 от ЗНА, като не е спазено изискването по административната преписка да бъде приложена предварителна, частична оценка на въздействието по чл. 20, ал. 2 от ЗНА.

Считам, упоменатите мотиви за връщане на Решение № 497/14.02.2019 г. за неоснователни и противоречащи на законовата норма, предвид факта, че предмета на оспорване не е закон, кодекс и подзаконов нормативен акт на Министерския съвет, а предмет на приемане с горепосоченото решение е Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Шабла.

Съгласно чл. 26, ал. 3, изр. първо от ЗНА „*Преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, и предварителната оценка на въздействието по чл. 20.*“

Съгласно чл. 20 от ЗНА „Чл. 20. (Отм. - ДВ, бр. 46 от 2007 г., нов - ДВ, бр. 34 от 2016 г., в сила от 04.11.2016 г.) (1) Предварителната оценка на въздействието е частична и цялостна.

(2) Извършването на частична предварителна оценка на въздействието предхожда изработването на всеки проект на закон, кодекс и подзаконов нормативен акт на Министерския съвет.

(3) Цялостна предварителна оценка на въздействието се извършва при:

1. изработване на нови закони и кодекси;
2. изработване на проекти на нормативни актове, за които оценката по ал. 2 е показала, че може да се очакват значителни последици.

(4) Извън случаите по ал. 3 цялостна предварителна оценка на въздействието може да се извърши по преценка на съставителя на проекта.“

По силата на чл. 19, ал. 1 от ЗНА съставителят на проект на нормативен акт извършва оценка на въздействието на нормативния акт когато това е предвидено в този закон. В случая предмет на оспорването е подзаконов нормативен акт, който се приема от Общинския съвет. Следователно предвид характера на акта и страните, които го приемат, преценката за извършване на цялостна предварителна оценка е предоставена на съставителя на акта т. е. не е налице задължително извършване на такава оценка, а още по-малко е вменено задължение за извършване на частична предварителна оценка от съставителя на акта, предвид императивната норма на чл. 20, ал. 2 от ЗНА, за да бъде тя условие за законосъобразност на акта, каквито и значими обществени отношения да урежда същия.

Съгласно чл. 19, ал. 3 от ЗНА „Народното събрание определя методологията за извършване на оценка на въздействието на проектите на закони и кодекси, внесени от народните представители“, а съгласно чл. 19, ал. 4 от същия закон „Министерският съвет определя с нормативен акт условията и реда за планиране и извършване на оценка на въздействието на проектите на закони, кодекси и подзаконови нормативни актове на Министерския съвет. Обхватът и методологията за извършване на оценката на въздействието се определят с наредба на Министерския съвет.“ В изпълнение на тези си правомощия Министерски съвет е приел Наредба за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието (Обн. ДВ. бр.91 от 18 ноември 2016г., изм. ДВ. бр.5 от 17 януари 2017г), напълно отговаряща на нормата на чл. 15, ал. 1 от Закона за нормативните актове. Още с член първи, Министерският съвет е определил недвусмислено обхвата на Наредбата, а именно: „Чл. 1. Тази наредба определя обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието на нормативните актове от компетентността на Министерския съвет (МС) съгласно изискванията на Закона за нормативните актове (ЗНА).“ Т. е. предвид всичко гореизложено считам, че законодателят ясно е разписал, в кои случаи, и на кои органи на изпълнителната власт, преписките по приемане на нормативни актове е необходимо, да бъдат придружени от формуляр, на предварителна оценка на въздействието.

Твърдим, че при приемането на общинската наредба са спазени установените в закона процесуални правила по чл. 26 от ЗНА и чл. 77 от АПК. Предложението за приемането ѝ е оформено с докладна записка на Кмета на общината, в която са посочени причините и мотивите, налагащи приемането на проекта, целите, които се поставят и очакваните резултати. Проектът е публикуван предварително - на 20.12.2018 година на интернет - страницата на Община Шабла, съобразно чл. 26, ал. 3 от ЗНА, като на заинтересованите страни е предоставен достатъчен срок за предложения и изразяване на становища по проекта.

И не на последно място, императивната норма на чл. 80 от АПК, препраща процеса по издаването на нормативните административни актове, да става по реда на Закона за нормативните актове, т. е. в тези производства той се явява специален. С издаването на Заповед № АдК-04-10 от 14.02.2019 г. областният управител на област Добрич неправилно е изразил тълкуване на чл. 20, ал. 2 от ЗНА, предвид текста на чл. 19, ал. 1 от същия, като е вменил допълнителни задължения на съставителите на нормативни административни актове от местно значение, въпреки липсата им в законовата норма и в нарушение на установените административнопроцесуални правила.

На основание чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА, върнатият за ново обсъждане акт не влиза в сила и следва да бъде прегласуван от Общински съвет в 14 – дневен срок от получаването му.

Съгласно чл. 45, ал. 9 от ЗМСМА, Общинският съвет може да отмени, да измени или да приеме повторно върнатия за ново обсъждане акт.

В изпълнение на горепосочените текстове от ЗМСМА, внасям за ново обсъждане решение № 497/30.01.2019 г. с предложение за неговото повторно приемане.

Според чл. 45, ал. 10 от ЗМСМА, за повторно приемане на акта е необходимо квалифицирано мнозинство не по-малко от повече от половината от общия брой на общинските съветници.

Предвид гореизложеното, предлагам на Общински съвет да вземе следното

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ:

Общински съвет град Шабла, на основание чл. 21, ал. 2, във връзка с чл. 45, ал. 7 и ал. 9 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 1, ал. 2 от Закона за местните данъци и такси приема повторно Решение № 497/30.01.2019 г. с което е приета Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Шабла.

Внася,



ЙОРДАНКА СТОЕВА-ЙОРДАНОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ШАБЛА